



Občina Slovenska Bistrica

Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica

Občinski svet

**18. redna seja občinskega sveta
24. septembra 2025**

Gradivo za 15.a) točko dnevnega reda

ZADEVA: Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP) za projekt:
»Sanacija usada LC Laporje - Hošnica«

POROČEVALEC: Branko Hojnik, poveljnik CZ Občine Slovenska Bistrica



Občina Slovenska Bistrica

Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica

Skupni organ občinske uprave za izvrševanje nalog na področju civilne zaščite in požarne varnosti

Številka: 033-2/2025-1

Datum: 10. 09. 2025

Občina Slovenska Bistrica
Občinski svet

ZADEVA: Dokument identifikacije investicijskega projekta - DIIP za projekt »Sanacija plazu na LC 440411 Laporje - Poljčane«

I. PREDLAGATELJ

Župan dr. Ivan Žagar

II. DELOVNO TELO, PRISTOJNO ZA OBRAVNAVO

Odbor za okolje in prostor

III. VRSTA POSTOPKA

Enofazni

IV. PRAVNE PODLAGE

- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju Javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16),
- Statut Občine Slovenska Bistrica (Uradni list RS, št. 79/19).

V. NAMEN, CILJI SPREJEMA

Ta DIIP zajema investicijo v izvedbo nujnih ukrepov za sanacijo škode na stvareh zaradi posledic poplav 17. julija 2023 na lokalni cesti LC 440411 Laporje – Poljčane. Gre za obsežen plaz na širšem območju omenjene lokalne ceste. Vrednost obravnavane investicije je določena v višini ocenjene škode po tej naravni nesreči in znaša 665.350,80 € z DDV (stalne in tekoče cene, julij 2025). Glede na rezultate geotehničnih raziskav (sondažna dela in terenske raziskave) in geomorfologijo območja so bili definirani sanacijski ukrepi. Investicija bo obravnavala dva poglobitna sanacijska ukrepa: drenažni

sistem na pobočju nad cesto ter izgradnjo sidrane pilotne stene na zunanjem robu ceste. Z drenažnim sistemom se bodo preusmerile podzemne vode in območja labilne povrhnjice in kontakta z neprepustno hribinsko osnovo ter s tem zvišale fizikalne karakteristike labilnega polprostora. Pilotna stena se bo postavila pod zunanjim (zahodnim) robom ceste, zamišljena pa je kot povezan sistem sidranih pilotov ustreznih specifikacij. Občina Slovenska Bistrica pričakuje 100 % financiranje investicije s strani Republike Slovenije, iz proračunskih postavk Ministrstva za naravne vire in prostor.

VI. *FINANČNE POSLEDICE*

Vrednost projekta znaša 665.350,80 € z DDV.

Sredstva za financiranje investicije bo po predvidevanjih zagotovilo Ministrstvo za naravne vire in prostor.

VII. *PREDLOG SKLEPA*

Občinskemu svetu predlagamo, da obravnava predloženo gradivo ter v kolikor ne bo pripomb, sprejme naslednji sklep:

S K L E P

Občinski svet Občine Slovenska Bistrica potrjuje Dokument identifikacije investicijskega projekta - DIIP za projekt »Sanacija plazu na LC 440411 Laporje - Poljčane«

Veljavni Načrt razvojnih programov se uskladi z opredelitvami v DIIP-u.

Odobri se nadaljevanje izvedbe investicije.

Skladno s DIIP-om vrednost investicije znaša 665.350,80 € z DDV in se bo izvajala skladno s časovnim načrtom do konca meseca avgusta 2026.

Sredstva za izvedbo investicije se zagotovijo v okviru proračuna Občine Slovenska Bistrica, po virih in v višini:

Ministrstvo za naravne vire in prostor 665.350,80 €

Občina Slovenska Bistrica: 0,00 €

Župana Občine Slovenska Bistrica se pooblasti za potrditev, spremembe in dopolnitve investicijskih dokumentov, potrebnih za izvedbo investicije oz. za pridobitev in realizacijo sofinancerskih sredstev ter za spremembe v Načrtu razvojnih programov.

S spoštovanjem,

Branko Hojnik
Poveljnik CZ Občine Slovenska Bistrica

Priloga:

- **Dokument identifikacije investicijskega projekta - DIIP za projekt »Sanacija plazu na LC 440411 Laporje - Poljčane«**

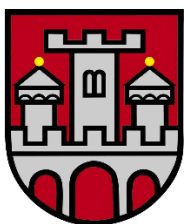
DOKUMENT IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA (DIIP)

ZA PROJEKT:

SANACIJA USADA LC LAPORJE - HOŠNICA



Investitor projekta:



OBČINA SLOVENSKA BISTRICA

Kolodvorska ulica 10
2310 Slovenska Bistrica

Župan

Dr. Ivan Žagar

Dokument je izdelan v skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).

SPLOŠNI PODATKI O PROJEKTU

NAZIV PROJEKTA:	SANACIJA USADA LC LAPORJE - HOŠNICA
VRSTA DOKUMENTA:	Dokument identifikacije investicijskega projekta
INVESTITOR IN UPRAVLJAVEC:	OBČINA SLOVENSKA BISTRICA Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica
IZDELOVALEC INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE:	RAZVOJNO INFORMACIJSKI CENTER SLOVENSKA BISTRICA Trg svobode 5, 2310 Slovenska Bistrica
DATUM IZDELAVE:	Avgust 2025

KAZALO VSEBINE

1	UVODNO POJASNILO	4
2	OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU, UPRAVLJAVCU IN IZDELOVALCU INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE Z ŽIGI IN PODPISI ODGOVORNIH OSEB	5
3	ANALIZA STANJA Z OPISOM RAZLOGOV ZA INVESTICIJSKO NAMERO	6
3.1	VREMENSKE UJME IN ZEMELJSKI PLAZOVI	6
3.2	PODRAVSKA REGIJA Z OBČINO SLOVENSKA BISTRICA	8
3.3	RAZLOGI ZA INVESTICIJSKO NAMERO	12
4	OPREDELITEV RAZVOJNIH MOŽNOSTI IN CILJEV INVESTICIJE TER USKLAJENOST Z RAZVOJNIMI STRATEGIJAMI IN POLITIKAMI	14
4.1	RAZVOJNE MOŽNOSTI IN CILJI INVESTICIJE	14
4.2	USKLAJENOST PROJEKTA Z DRŽAVNIM STRATEŠKIM RAZVOJNIM DOKUMENTOM IN DRUGIMI RAZVOJNIMI DOKUMENTI, USMERITVAMI SKUPNOSTI TER STRATEGIJAMI IN IZVEDBENIMI DOKUMENTI STRATEGIJ POSAMEZNIH PODROČIJ IN DEJAVNOSTI	15
5	OPIS VARIANT	17
5.1	VARIANTA 0 – BREZ INVESTICIJE	17
5.2	VARIANTA 1 – Z INVESTICIJO	17
5.3	IZBIRA OPTIMALNE VARIANTE	19
6	OPREDELITEV VRSTE PROJEKTA	20
6.1	VRSTA PROJEKTA	20
6.2	OPREDELITEV OSNOVNIH TEHNIČNO-TEHNOLOŠKIH REŠITEV V OKVIRU PROJEKTA	20
7	VREDNOST PROJEKTA	22
7.1	IZHODIŠČA ZA OCENO VREDNOSTI	22
7.2	VREDNOST PROJEKTA PO STALNIH IN TEKOCIH CENAH	22
8	OPREDELITEV TEMELJNIH PRVIN INVESTICIJE	23
8.1	PREDHODNA IDEJNA REŠITEV ALI ŠTUDIJA	23
8.2	OPIS LOKACIJE	23
8.3	OBSEG IN SPECIFIKACIJA STROŠKOV PROJEKTA S ČASOVNIM NAČRTOM IZVEDBE	24
8.4	VARSTVO OKOLJA	24
8.5	KADROVSKOORGANIZACIJSKA SHEMA	26
8.6	VIRI FINANCIRANJA	26
9	PROJEKCIJA PRIHODKOV IN STROŠKOV POSLOVANJA V EKONOMSKI DOBI PO VZPOSTAVITVI DELOVANJA INVESTICIJE	27
9.1	OCENA PRIHODKOV IN STROŠKOV POSLOVANJA PO VZPOSTAVITVI DELOVANJA	27
9.2	FINANČNA ANALIZA PROJEKTA	27
10	VREDNOTENJE DRUGIH STROŠKOV IN KORISTI TER PRESOJA UPRAVIČENOSTI V EKONOMSKI DOBI Z IZDELAVO EKONOMSKE OCENE TER IZRAČUNOM EKONOMSKIH KAZALNIKOV, SKUPAJ S PREDSTAVITVIJO UČINKOV, KI SE NE DAJO OVREDNOTITI Z DENARJEM	30
11	ANALIZA TVEGANJ IN ANALIZA OBČUTLJIVOSTI	33
11.1	ANALIZA OBČUTLJIVOSTI	33
11.2	ANALIZA TVEGANJ	33
12	UGOTOVITEV SMISELNOSTI IN MOŽNOSTI NADALJNJE PRIPRAVE INVESTICIJSKE, PROJEKTNE, TEHNIČNE IN DRUGE DOKUMENTACIJE	36

KAZALO TABEL

Tabela 1: PREBIVALSTVO V PODRAVSKI REGIJI (NA DAN 1.1.2024)	9
Tabela 2: GOSTOTA PREBIVALSTVA V PODRAVJU NA DAN 1.1.2024	9
Tabela 3: IZBRANI DEMOGRAFSKI PODATKI ZA OBČINO SLOVENSKA BISTRICA V PRIMERJAVI S SLOVENIJO	10
Tabela 4: CESTE V OBČINI SLOVENSKA BISTRICA	11
Tabela 5: KRITERIJI ZA IZBOR OPTIMALNE VARIANTE IN NAVEDBA UGODNEJŠE VARIANTE GLEDE NA IZBRAN KRITERIJ	19
Tabela 6: DOSEŽENI REZULTATI PO POSAMEZNI VARIANTI	19
Tabela 7: VREDNOST PROJEKTA - STALNE CENE, JULIJ 2025	22
Tabela 8: STROŠKI PROJEKTA - STALNE CENE, JULIJ 2025	24
Tabela 9: TERMINSKI PLAN	24
Tabela 10: TABELA Z VIRI FINANCIRANJA (STALNE CENE, JULIJ 2025)	26
Tabela 11: TABELA FINANČNE ANALIZE	28
Tabela 12: FINANČNI KAZALNIKI PROJEKTA	29
Tabela 13: TABELA EKONOMSKE ANALIZE	31
Tabela 14: EKONOMSKI KAZALNIKI PROJEKTA	32
Tabela 15: OCENA TVEGANJA	33

KAZALO SLIK

Slika 1: PRIMER ZEMELJSKEGA PLAZU, SPROŽENEGA ZARADI VKOPA CESTE V POBOČJE	7
Slika 2: PODRAVSKA REGIJA Z OBČINO SLOVENSKA BISTRICA	8
Slika 3: BDP NA PREBIVALCA, PRIMERJALNO Z DRŽAVNIM POVPREČJEM TER NAJBOLJ IN NAJMANJ RAZVITO REGIJO	9
Slika 4: OBMOČJE PLAZU	13
Slika 5: PLAZOVITI TEREN V NARAVI	18
Slika 6: DOSEŽENI REZULTATI PO POSAMEZNI VARIANTI	21
Slika 7: PRIZADETE PARCELE PLAZU IZ ZRAKA	23

1 UVODNO POJASNILO

Dokument obravnava investicijo v izvedbo nujnih ukrepov za sanacijo plazų na lokaciji lokalne ceste (LC) 440 411 Laporje – Hošnica, pri hišni številki Laporje 77. Med hišnima št. Laporje 77 in 78 se nahaja obsežen plaz, katerega pomiki so vidni v obliki razpok in posedkov asfaltnega vozišča. Večinoma travnat teren je nad in pod cesto močno naguban, vidni so odlomi in narivi labilnih zemljin. V odprtem jarku v notranjem robu ceste je veliko vode, ki se steka iz labilnega dela pobočja nad cesto. Dolžina plazų v obočju ceste je cca. 100 m, odvodnjavanje tega odseka ceste je neurejeno. Promet na tem delu ceste zaradi posedkov in pomikov ni varen.

Glede na rezultate geotehničnih raziskav (sondažna dela in terenske raziskave) in geomorfologijo območja so bili definirani sanacijski ukrepi. Investicija bo obravnavala dva poglavitna sanacijska ukrepa: drenažni sistem na pobočju nad cesto ter izgradnjo sidrane pilotne stene na zunanjem robu ceste. Z drenažnim sistemom se bodo preusmerile podzemne vode in območja labilne povrhnjice in kontakta z neprepustno hribinsko osnovo ter s tem zvišale fizikalne karakteristike labilnega polprostora. Pilotna stena se bo postavila pod zunanjim (zahodnim) robom ceste, zamišljena pa je kot povezan sistem sidranih pilotov ustreznih specifikacij.

Vrednost investicije znaša **665.350,80 € z DDV** po stalnih in tekočih cenah. V skladu s 4. členom Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, Uradni list RS, št. 60/2006, 54/2010 in 27/2016, je potrebno za investicijske projekte med 300.000 in 500.000 € zagotoviti najmanj dokument identifikacije investicijskega projekta (v nadaljevanju: DIIP). DIIP vsebuje podatke, potrebne za določitev investicijske namere in njenih ciljev v obliki funkcionalnih zahtev, ki jih bo morala investicija izpolnjevati in predstavlja osnovo za odločitev o investiciji. Ker vrednost obravnavane investicije presega 500.000 EUR, bo potrebno izdelati še investicijski program (IP).

Ukrepi se bodo izvajali skladno s Predhodnim programom odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi poplav 4. avgusta 2023. Vlada Republike Slovenije je na dopisni seji 15. 9. 2023 odločila, da se 138 občinam povrnejo upravičeni intervencijski stroški. Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje je 10. avgusta 2023 izdala Sklep za pričetek ocenjevanja škode na stvareh zaradi posledic močnih neurij z večdnevni obilnim deževjem na širšem območju Republike Slovenije, ki je povzročilo katastrofalne poplave, plazenje tal in druge posledice hudourniškega delovanja visokih voda, št. 844-30/2023-18 – DGZR.

Občina Slovenska Bistrica pričakuje 100 % financiranje investicije s strani Republike Slovenije, iz proračunskih postavk Ministrstva za naravne vire in prostor.

2 OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU, UPRAVLJAVCU IN IZDELOVALCU INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE Z ŽIGI IN PODPISI ODGOVORNIH OSEB

Investitor in upravljavec:

Naziv	OBČINA SLOVENSKA BISTRICA
Naslov	Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica
Odgovorna oseba	Dr. Ivan Žagar, župan Podpis: Žig
Telefon	(02) 843 28 00
Spletna stran	slovenska-bistrica.si
E-poštni naslov	obcina@slov-bistrica.si
Davčna številka	SI49960563
Matična številka	5884250

Izdelovalec investicijskega dokumenta:

Naziv	RAZVOJNO INFORMACIJSKI CENTER SLOVENSKA BISTRICA
Naslov	Trg svobode 5, 2310 Slovenska Bistrica
Odgovorna oseba	Tomaž Repnik, direktor Podpis: Žig
Telefon	(02) 843 02 46
Spletna stran	ric-sb.si
E-pošta	info@ric-sb.si
Davčna številka	SI72326018
Matična številka	1510045

3 ANALIZA STANJA Z OPISOM RAZLOGOV ZA INVESTICIJSKO NAMERO

3.1 Vremenske ujme in zemeljski plazovi

Podnebje na zemlji je posledica številnih medsebojno soodvisnih procesov v podnebnem sistemu. Na ozračje, vode, led, zemeljsko površje in živo naravo vplivajo različni dejavniki, med katerimi so najpomembnejši sončno obsevanje, sestava ozračja, lastnosti zemeljskega površja (nagib, lega, odbojnost za sončno sevanje) in cirkulacija ozračja in oceanov.

Zaradi naravne spremenljivosti dejavnikov podnebja so se podnebne razmere v preteklosti pogosto spreminjale. V zadnjem času pa igra pomembno vlogo pri oblikovanju podnebja tudi človeštvo preko spreminjanja sestave ozračja. Podnebne spremembe lahko poslabšajo erozijo, zmanjševanje količine organskih snovi, zaslanjevanje, izgubo biotske raznovrstnosti tal, zemeljske plazove, dezertifikacijo in poplave. Učinek podnebnih sprememb na shranjevanje ogljika v tleh je lahko povezan s spreminjajočo se koncentracijo CO₂ v ozračju, višjimi temperaturami in spreminjajočimi se vzorci padavin. Ekstremne padavine, hitro taljenje snega ali ledu, visoki pretoki rek in pogostejše suše so dogodki, povezani s podnebjem, ki vplivajo na degradacijo tal.

Vremenske ujme so pojavi v naravi, ki povzročajo veliko škodo. Pojavljajo se že skozi celotno zgodovino našega planeta, v sodobnem času pa jih, zlasti zaradi vedno večje poseljenosti območja in globalnega dostopa do informacij, bolj intenzivno zaznavamo. Na številnih območjih se pojavlja povečanje količine padavin. Večje količine padavin v daljših obdobjih povzročajo predvsem poplavljanje rek, medtem ko kratki in intenzivni nalivi povzročijo poplave zalednih vod, pri katerih ekstremne padavine povzročijo poplave brez kakršnega koli poplavljanja vodnega telesa. Močne nevihte so zaradi višjih temperatur postale pogostejše in intenzivnejše, po vsej Evropi pa so vse pogostejše tudi hudourniške poplave.

Zemeljsko plazovi so po nastanku zelo stari in se na Zemlji pojavljajo že približno milijardo let. So eden nenehnih preoblikovalcev njenega površja in povsem naravni pojav. Treba jih je razumeti kot sproščanja reliefne, vodne, klimatske, magnetne energije pri vzpostavljanju sukcesivnih, novih, fizikalnih, prostorskih in drugih dinamičnih ravnotežij za živo naravo (Ferme, 1996). Kot pojav, ki ogroža življenja in povzroča škodo, pa so za človeka nezaželen pojav, še posebej ker se najpogosteje pojavljajo na ugodnih terenih za kmetovanje in bivanje ter ob prometnicah.

Plaz je po definiciji gmota snovi, ki se na strmem pobočju loči, odtrga od celote in zdrsne navzdol (SSKJ, 1994). O zemeljskem (tudi zemljinskem) plazu govorimo kadar zemljinski preperel ali nanešeni pobočni material kot enotno telo drsi (leze, polzi) po pobočju navzdol po drsni ploskvi, ki se ustvari kot šibka ploskev z nižjo strižno trdnostjo, ponavadi na stiku s tršo podlago. Drsna ploskev je v homogenem zemljinskem materialu krožne oblike, če pa drsi preperinski pokrov je vzporedna površini pobočja. Zemeljski plaz se sproži, kadar postane zrahljana vrhnja plast nestabilna, najpogosteje zaradi prekomerne navlaženosti zemljin. Vzrok z nastanek zemeljskega

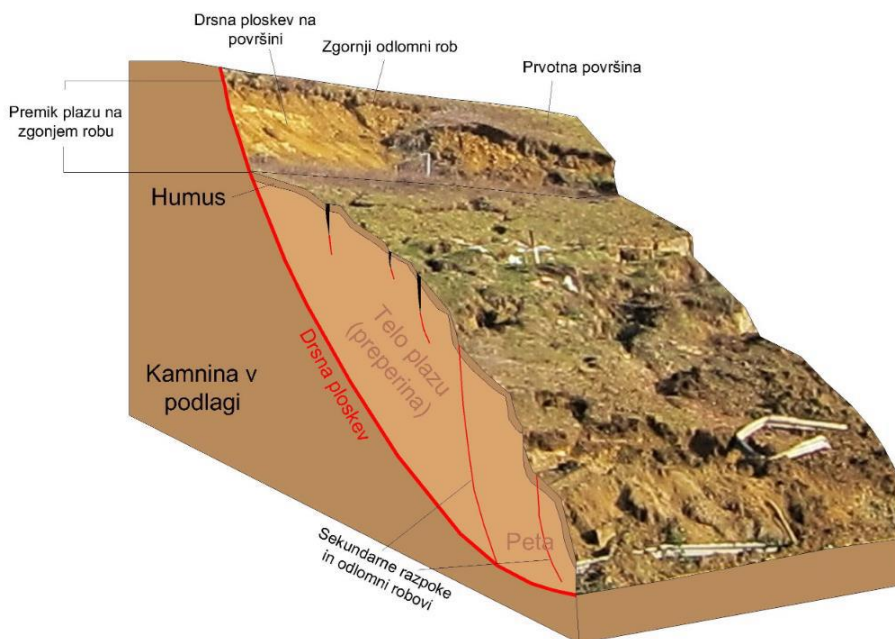
plazu pa je lahko tudi pregrupacija hribinskih mas, erozija (kot posledica sekanja gozdov ali neustreznih posegov v naravo), potresi in vulkanski izbruhi.

Do zdrsa pride, ko teža dela labilnih površinskih slojev prekorači strižno trdnost na šibki ploskvi znotraj zemeljske mase (po kateri pride nato do zdrsa). Torej so za pojave plazenja, pomembna dva dejavnika, ki delujeta eden proti drugemu:

- prvi je težnost, ki "vleče" zemeljske gmote navzdol po pobočju;
- drugi je notranja trdnost v zemeljski masi, ki se upira premiku.

Zaradi preperevanja se polagoma zmanjšuje trdnost kamnine, dokler sile težnosti ne presežejo strižne trdnosti na najbolj šibki ploskvi znotraj zemeljske gmote. Običajno se zemeljski plaz sproži ali ob močnem deževju, ko se zemeljska masa prepoji z vodo, ob spodkopavanju ali obtežbi pobočja, ob erozijskem delovanju vodotokov, ob potresu ali drugih zunanjih naravnih ali človeških neugodnih dejavnikih.

Slika 1: PRIMER ZEMELJSKEGA PLAZU, SPROŽENEGA ZARADI VKOPA CESTE V POBOČJE



Vir: <https://www.e-plaz.si/Ribicic/ZemljinskiPlazovi>

Slovenija je s svojo razgibano in pokrajinsko raznoliko geografijo podvržena številnim naravnim nesrečam. Pri prostorskem načrtovanju je zato potrebno naravne nesreče upoštevati kot pomemben omejitveni oz. prilagoditveni dejavnik razvoja, saj te ne pomenijo le premoženjske škode, ampak ogrožajo tudi življenje.

Plazenje tal je v Sloveniji zelo pogosto. Največ plazov je na območju permokarbonskega, terciarno-kvartnega in triadnega dela Slovenije, dejansko pa povsod tam, kjer prostor se prostor neustrezno izkorišča. Stabilni so le kraški svet in aluvialni nižinski predeli.

3.2 Podravska regija z občino Slovenska Bistrica

Investicija se načrtuje na območju občine Slovenska Bistrica. Občina je locirana znotraj Podravske statistične regije, ki se uvršča v kohezijsko regijo Vzhodna Slovenija.

Podravska regija s površino 2.170 km² obsega 10,7 % slovenskega ozemlja. Tako po velikosti, svoji legi v vzhodnem delu države in številu prebivalcev ter občin je druga najpomembnejša regija v državi. Podravje sestavlja več funkcijsko zaokroženih območij: Zgornja Dravska dolina, Dravsko-ptujsko polje, Slovenske gorice, Pohorje, Kozjak in Haloze.

Slika 2: PODRAVSKA REGIJA Z OBČINO SLOVENSKA BISTRICA



Vir: Lasten

Za Podravje je značilna velika upravna razdrobljenost (7 upravnih enot in 41 občin). Ob dveh mestnih občinah, Maribor in Ptuj, so večja urbana središča še Slovenska Bistrica, Lenart, Ormož in Ruše. Podravje obvladuje močno urbanizirano območje med Maribora in Ptuja z razvitimi centralnimi dejavnostmi. Na tem večinoma ravninskem delu prebiva več kot dve tretjine prebivalstva regije. Ostali deli Podravja so v glavnem podvrženi stagnaciji ali pa upadanju prebivalstva. Še posebej je to značilno za območja ob meji s Hrvaško (Haloze) in Avstrijo. Za gričevnat del Podravja so značilna razložena naselja ter večja krajevna središča.

Regijo sestavlja 678 naselij. V regiji je po podatkih Statističnega urada RS na dan 1.1.2024 živel 330.572 prebivalcev. Delež prebivalstva v strukturi prebivalstva Republike Slovenije je v zadnjih nekaj letih konstanten. Gostota prebivalstva v Podravski statistični regiji močno presega slovensko povprečje.

Tabela 1: PREBIVALSTVO V PODRAVSKI REGIJI (NA DAN 1.1.2024)

Leto	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Slovenija	2.050.189	2.055.496	2.058.821	2.061.085	2.062.874	2.064.188	2.065.895
Podravska regija	323.119	323.534	323.238	323.328	323.356	321.493	322.043
Delež	15,76	15,74	15,70	15,69	15,68	15,57	15,59

Leto	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Slovenija	2.066.880	2.080.908	2.095.861	2.108.977	2.107.180	2.116.972	2.123.949
Podravska regija	322.058	324.104	325.994	328.469	327.998	329.014	330.572
Delež	15,58	15,58	15,55	15,57	15,56	15,54	15,56

Vir: Statistični urad Republike Slovenije

Tabela 2: GOSTOTA PREBIVALSTVA V PODRAVJU NA DAN 1.1.2024

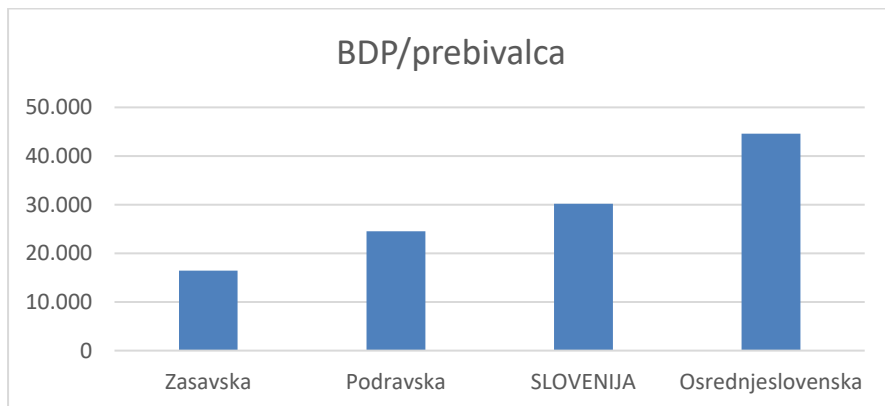
	Površina v km ²	Št. preb.	Preb./km ²
Slovenija	20.271	2.123.949	104,78
Podravska regija	2.170	330.572	152,38

Vir: Statistični urad Republike Slovenije

Indeks razvojne ogroženosti za Podravje za programsko obdobje 2021–2027, ki predstavlja relativni kazalec razvitosti razvojne regije, znaša 133,4 (Pravilnik o razvrstitvi razvojnih regij po stopnji razvitosti za programsko obdobje 2021–2027; Ur.l.RS, št. 118/21). Vrednost je izražena v indeksu ravni Slovenija = 100, pri čemer večja vrednost indeksa pomeni večjo razvojno ogroženost regije. Podravje je glede na indeks razvojne ogroženosti tretja najbolj razvojno ogrožena regija v Sloveniji.

Gospodarska moč Podravske regije, merjena z BDP, je pod slovenskim povprečjem. V letu 2023 je bilo v Podravske regiji ustvarjenega 12,6 % BDP države, vrednost BDP na prebivalca pa je znašala 24.527 €, kar predstavlja 81,32 % slovenskega povprečja.

Slika 3: BDP NA PREBIVALCA, PRIMERJALNO Z DRŽAVNIM POVPREČJEM TER NAJBOLJ IN NAJMANJ RAZVITO REGIJO



Občina Slovenska Bistrica leži na stičišču Pohorja, Haloz ter Dravsko - Ptujskega polja in velja za eno večjih občin v podravski regiji. Meji z občinami Lovrenc na Pohorju, Ruše, Hoče - Slivnica, Rače - Fram, Kidričevo, Majšperk, Makole, Poljčan, Slovenske Konjice, Oplotnica, Zreče. Razprostira se na 260,1 km² in nudi prostor 26.138 prebivalcem (Statistični urad RS, 2024).

Gostota poseljenosti v občini je pod slovenskim povprečjem in znaša 100,49 prebivalcev/km². Stopnja registrirane brezposelnosti v občini je v letu 2024 v povprečju znašala 4,2 % (ZRSZ, 2024) in je pod slovenskim povprečjem, ki znaša 4,6 % v enakem obdobju. Povprečna mesečna neto plača je bila v letu 2023 na ravni slovenskega povprečja in je znašala 1.400,33 €.

Koeficient razvitosti občine Slovenska Bistrica za leti 2024 in 2025, izračunan na podlagi Uredbe o metodologiji za določitev razvitosti občin za leti 2024 in 2025 (Ur.l.RS št. 132/23), znaša 1, s čimer se občina uvršča v povprečje razvitosti občin v Sloveniji.

Industrijsko, upravno in kulturno središče občine predstavlja mesto Slovenska Bistrica. Gospodarstvo je s svojimi dejavnostmi bistveni dejavnik razvoja in napredka v občini. Prevladuje predelovalna industrija, ki predstavlja 2/3 gospodarstva (proizvodnja kovinskih izdelkov s poudarkom na aluminiju, živilsko predelovalna industrija), sicer pa se cca. 25 % podjetij ukvarja z ne-storitvenimi dejavnostmi.

Občino sestavlja 79 naselij: Bojtina, Brezje pri Slov. Bistrici, Bukovec, Cezlak, Cigonca, Črešnjevce, Devina, Dolgi Vrh, Drumlažno, Farovec, Fošt, Frajhajm, Gabernik, Gaj, Gladomes, Hošnica, Ješovec, Jurišna vas, Kalše, Kebelj, Klopce, Kočno ob Ložnici, Kočno pri Polskavi, Korplje, Kostanjevec, Kot na Pohorju, Kovača vas, Križni Vrh, Laporje, Leskovec, Levič, Lokanja vas, Lukanja, Malo Tinje, Modrič, Nadgrad, Ogljenšak, Ošelj, Planina pod Šumikom, Podgrad na Pohorju, Pokošje, Pragersko, Preloge, Prepuž, Pretrež, Razgor pri Žabljeku, Rep, Ritoznoj, Sele pri Polskavi, Sevec, Slovenska Bistrica, Smrečno, Spodnja Ložnica, Spodnja Nova vas, Spodnja Polskava, Spodnje Prebukovje, Stari log, Šentovec, Šmartno na Pohorju, Tinjska Gora, Trnovec pri Slovenski Bistrici, Turiška vas na Pohorju, Urh, Veliko Tinje, Videž, Vinarje, Visole, Vrhloga, Vrhole pri Laporju, Vrhole pri Slov. Konjicah, Zgornja Bistrica, Zgornja Brežnica, Zgornja Ložnica, Zgornja Nova vas, Zgornja Polskava, Zgornje Prebukovje, Žabljek, Nova Gora nad Slov. Bistrico.

Tabela 3: IZBRANI DEMOGRAFSKI PODATKI ZA OBČINO SLOVENSKA BISTRICA V PRIMERJAVI S SLOVENIJO

	Slovenija	Slovenska Bistrica
Število prebivalcev (2024)	2.126.324	26.138
Površina (km²)	20.271	260
Gostota naseljenosti	104,9	100,5
Povprečna starost prebivalcev (2024)	44,3	43,8
Delež prebivalcev starih 0 do 14 let (2024)	14,7	15,4
Delež prebivalcev, starih 15 do 64 let (2024)	63,5	63,9
Delež prebivalcev starih 65 let ali več (2024)	21,8	20,6

Indeks staranja (2024)	150,4	136,8
Stopnja delovne aktivnosti (2023)	69,3	69,0
Povprečna mesečna bruto plača (2024)	2.394,92	2.320,38
Bruto prejeti dohodek na prebivalca (2024)	15.989,54	15.945,23

Vir: Statistični urad RS

V občini je leta 2023 delovalo 14 vrtcev, obiskovala pa sta jih 1102 otroka. Od vseh otrok v občini, ki so bili stari od 1–5 let, jih je bilo 84 % vključenih v vrtec, kar je več kot v vseh vrtcih v Sloveniji skupaj (83 %). V tamkajšnjih osnovnih šolah se je v šolskem letu 2023/2024 izobraževalo približno 2.520 učencev. Različne srednje šole je obiskovalo okoli 1.000 dijakov. Med 1.000 prebivalci v občini je bilo 36 študentov in 8 diplomantov; v celotni Sloveniji je bilo na 1.000 prebivalcev povprečno 38 študentov in 8 diplomantov.

Število delovno aktivnega prebivalstva (po prebivališču) v občini Slovenska Bistrica je po podatkih SURS junija 2024 znašalo 11.665 oseb.

Stopnja registrirane brezposelnosti je po podatkih Zavoda RS za zaposlovanje istočasno znašala 5,9 %, na državni ravni pa 4,4 %. Tudi število registriranih brezposelnih pada – januarja 2024 znaša 548 oseb, avgusta 2024 517 oseb (Zavod RS za zaposlovanje).

Po podatkih AJPes je na dan 30. 06. 2024 na območju občine delovalo 2.656 poslovnih subjektov. Koeficient razvitosti občine za leti 2024 in 2025, določen na osnovi Zakona o financiranju občin in Uredbe o metodologiji za določitev razvitosti občin za Občino Slovenska Bistrica znaša 1,00.

Zemeljski plazovi najpogosteje uničujejo cestno infrastrukturo. Na območju občine Slovenska Bistrica je 664,723 km cest.

Državne ceste (AC, R) so v lasti države. Z avtocestami upravlja Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji (DARS), z ostalimi državnimi cestami pa Direkcija RS za infrastrukturo (DRSI).

Tabela 4: CESTE V OBČINI SLOVENSKA BISTRICA

Tip	Opis	Dolžina v m
AC	Avtoceste (štiri in večpasovne)	13.453
G1	Glavne ceste 1. reda	6.565
R1	Regionalne ceste 1. reda	6.220
R2	Regionalne ceste 2. reda	16.869
R3	Regionalne ceste 3. reda	8.252
LC	Lokalne ceste	217.634
JP	Javne poti	359.087
KJ	Javne poti za kolesarje	0
R2-NK	Nekategorizirane državne ceste v uporabi	1.443
	Skupaj	664.723

Vir: <https://podatki.gov.si/dataset/dolzine-javnih-cest-po-obcinah-od-leta-2002>

Občinske ceste (LC in JP) so v lasti Občine Slovenska Bistrica, z njimi upravlja Občina Slovenska Bistrica, vzdržujejo pa jih krajevne skupnosti in Komunala Slovenska Bistrica d. o. o. Lokalnih cest je v občini približno tretjina, kar pomeni, da predstavljajo izjemno pomemben segment prometnih poti, ki je hkrati tudi najbolj izpostavljen naravnim nesrečam, posredno pa tudi zelo vplivajo na občinski proračun.

Občina Slovenska Bistrica in širše območje Slovenskih goric so znani po svoji geološki sestavi, ki vključuje različne vrste kamnin, vključno z laporji, glinami, ilovicami in peski. Te kamnine so mlade in pogosto slabo konsolidirane, kar prispeva k večji dovzetnosti za erozijo in plazove.

V območju Slovenskih goric prevladujejo miocenske kamnine, ki vključujejo panonske gline. Panonske gline so drobnoplastovite in pogosto vsebujejo meljaste in peščene plasti, kar pomeni, da so lahko zelo dovzetne za zadrževanje vode in posledično za plazove. Povečana tveganja za zemeljske plazove so še posebej prisotna v obdobjih pomladanskega in jesenskega deževja, ko se vlaga v vrhnjih plasteh poveča. Ko se gline napolnijo z vodo, postanejo težje in lahko začnejo polzeti po pobočju.

Za naselje Laporje, ki se nahaja v občini Slovenska Bistrica, veljajo podobni geološki in topografski pogoji kot za širše območje Slovenskih goric. To pomeni, da je Laporje prav tako izpostavljeno tveganju za zemeljske plazove zaradi podobnih geoloških značilnosti, vključno z prevladujočimi miocenskimi in panonskimi glinami, ter ugodnim terenom za plazove.

3.3 Razlogi za investicijsko namero

Občino Slovenska Bistrica je v avgustu 2023 doletela naravna nesreča v obliki nalivov in obilnih padavin, ki so sprožile plazove. Po tem neurju je Občina Slovenska Bistrica identificirala in ocenila škodo na več gradbeno inženirskih objektih (transportna infrastruktura, distribucijski cevovodi, vodni objekti in drugo), ki je bila povzročena v tej naravni nesreči.

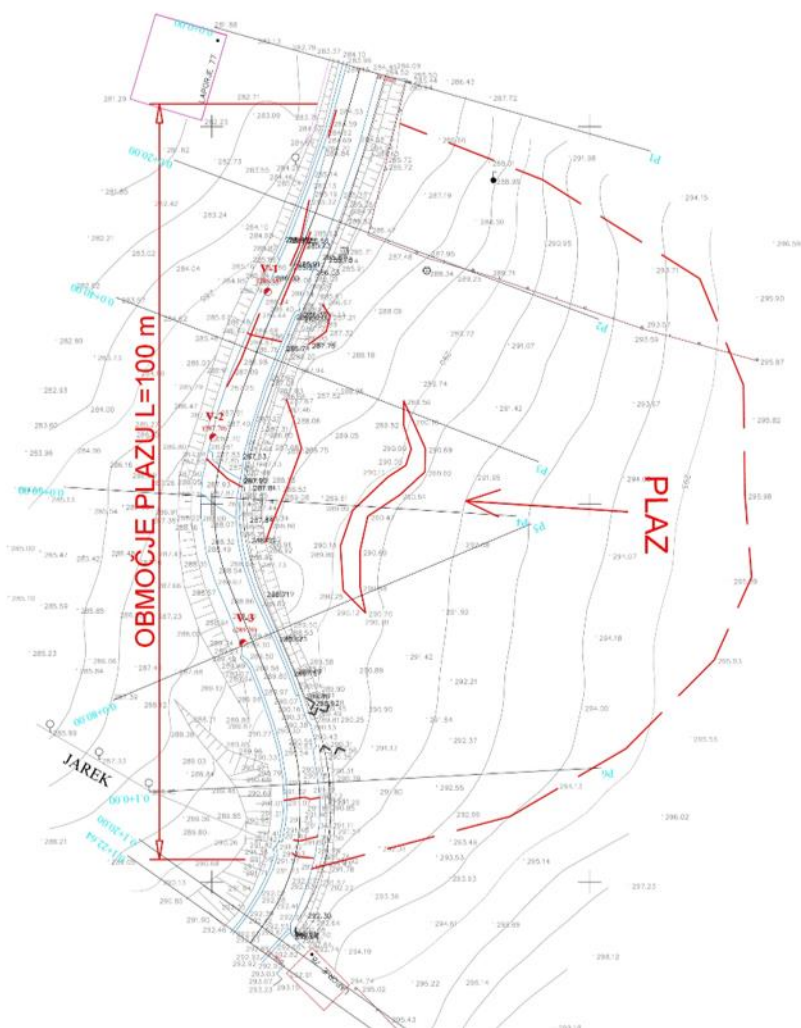
Plaz je v zaselku Laporje poškodoval lokalno cesto z oznako LC 440 411 na relaciji Laporje - Hošnica. Med hišnima št. Laporje 77 in 78 se nahaja obsežen plaz, katerega pomiki so vidni v obliki razpok in posedkov asfaltnega vozišča. Večinoma travnat teren je nad in pod cesto močno naguban, vidni so odlomi in narivi labilnih zemljin. V odprtem jarku v notranjem robu ceste je veliko vode, ki se steka iz labilnega dela pobočja nad cesto. Dolžina plazu v obočju ceste je cca. 100 m, odvodnja tega odseka ceste je neurejena. Promet na tem delu ceste zaradi posedkov in pomikov ni varen. Vzroke za porušitev obravnavane pobočne strukture velja iskati v vplivih površinskih in precejnih vod, geološki sestavi in obliki območja porušitve.

Lokalna cesta služi za vsakodnevne migracije prebivalcev v obe smeri, tako zaradi povezave z železniško postajo, kot tudi povezave naselij v občini z mestnim središčem. Zagotovitev varne cestne infrastrukture na tem območju je ključen predpogoj za razvoj območja in ohranitev

poseljenosti območja. Odlomni rob plazu, ki se kaže v obliki razpok in posedkov je zajel del vozlišča, izrivni del pa se nahaja na brežini pod ceto. Promet je zaradi močnih posedkov vozišča otežkočen in nevaren.

S sanacijo plazu po tehničnih predpisih in standardih bo tudi preprečeno nadaljnje plazenje tal na tem območju in posledično morebitna dodatna škoda.

Slika 4: OBMOČJE PLAZU



Vir: GEOING d.o.o.

4 OPREDELITEV RAZVOJNIH MOŽNOSTI IN CILJEV INVESTICIJE TER USKLAJENOST Z RAZVOJNIMI STRATEGIJAMI IN POLITIKAMI

4.1 Razvojne možnosti in cilji investicije

Zakon o lokalni samoupravi določa izvirne naloge občin. Med naborom teh nalog je tudi obveza posamezne občine, da gradi, vzdržuje in ureja lokalne javne ceste, javne poti, rekreacijske in druge javne površine ter da v skladu z zakonom ureja promet v občini.

Cilj investicijskega projekta je izvedba nujnih ukrepov za odpravo posledice zaradi naravne nesreče v obliki nalivov in obilnih padavin, ki so sprožile plaz na občinski cesti z oznako LC 440411 Laporje - Hošnica v Krajevni skupnosti Laporje.

Projekt za izvedbo sanacije plazu, ki ga je julija 2025 izdelalo podjetje GEOING, d. o. o. iz Maribora, št. projekta 60-VII/25, odgovorna oseba projektanta: Stanislav Dokl, IZS-G 1377, na podlagi rezultatov geotehničnih raziskav in geomorfologijo, vrsto in obremenjenost ceste, za trajno zaščito predmetnega odseka ceste predlaga drenažni sistem na pobočju nad cesto ter izgradnjo sidrane pilotne stene na zunanjem robu ceste. Z drenažnim sistemom se bodo preusmerile podzemne vode in območja labilne povrhnjice in kontakta z neprepustno hribinsko osnovo ter s tem zvišale fizikalne karakteristike labilnega polprostora. Pilotna stena se bo postavila pod zunanjim (zahodnim) robom ceste, zamišljena pa je kot povezan sistem sidranih pilotov ustreznih specifikacij. Zaključni del sanacije bo obnova vozišča na celotni trasi obravnavanega plazu.

Cilji investicije so predvsem:

- izboljšana prometna infrastruktura območja,
- zagotovitev večje varnosti pešcev, kolesarjev in drugih udeležencev v prometu,
- izboljšana dostopnost občinskega središča z bolj odročnimi naselji in turističnimi točkami,
- preprečevanje nadaljnje škode zaradi naravnih nesreč,
- povečanje razvojnih priložnosti območja,
- dvig življenjske ravni prebivalstva na obravnavanem območju,
- boljši estetski videz in večja urejenost območja,
- zmanjševanje odhajanja prebivalcev iz območja.

4.2 Usklajenost projekta z državnim strateškim razvojnim dokumentom in drugimi razvojnimi dokumenti, usmeritvami Skupnosti ter strategijami in izvedbenimi dokumenti strategij posameznih področij in dejavnosti

Projekt je skladen z usmeritvami in cilji razvojnih strategij in dokumentov Evropske skupnosti in Republike Slovenije ter z nacionalno in evropsko zakonodajo.

Program Evropske kohezijske politike za obdobje 2021 – 2027 kot glavne naložbene politike Evropske unije narekuje celostni pristop k trajnostnemu razvoju lokalnih območij. Eden od ciljev programa je tudi spodbujanje celostnega in vključujočega socialnega, gospodarskega in okoljskega lokalnega razvoja, kulture, naravne dediščine, trajnostnega turizma in varnosti, pri čemer se ukrepi navezujejo tudi na zagotavljanje ustrezne povezanosti območij ter dostopnosti do storitev tako v urbanih središčih kot na podeželju.

Strategija prostorskega razvoja Slovenije 2050 je temeljni dokument za usmerjanje prostorskega razvoja države. Z njim opredeljujemo dolgoročne strateške cilje države in usmeritve razvoja dejavnosti v prostoru, ki bodo podlaga za usklajeno delovanje vseh deležnikov, ki sooblikujemo prostor in tako neposredno vplivamo na raven kakovosti življenja v državi.

Aktivnosti so usmerjene k doseganju prostorske kohezije, k celovitemu reševanju prostorsko razvojnih izzivov, k trajnostnemu razvoju urbanih območij in podeželja; upoštevanju zahtev in potreb specifičnih območij; k medsebojni usklajenosti ciljev in ukrepov javnih politik z učinki na prostorski razvoj; k doseganju gospodarskih, okoljskih in družbenih ciljev, ki so osnovani na prostorskih potencialih območij in z njimi skladni; učinkoviti, trajnostni in inovativni rabi virov ter postopnem prehodu iz normativnega na participativen model upravljanja prostora.

Eden od ciljev prostorskega razvoja se navezuje na zagotavljanje kakovosti življenja na urbanih in podeželskih območjih, ki vključuje vzpostavljanje ustreznih infrastrukturnih pogojev in razmer, ki bodo omogočale trajnostni ekonomski razvoj in povečevale privlačnost in kakovost bivanja.

Regionalni razvojni program Podravja 2021-2027 je temeljni strateški razvojni dokument na regionalni ravni, ki opredeljuje razvojne usmeritve na gospodarskem, socialno-družbenem, okoljskem in prostorskem področju regije. Na osnovi ocene stanja opredeljuje razvojne prednosti regije, razvojno vizijo in strateške cilje, razvojne prioritete ter finančni okvir za izvedbo programa.

RRP 2021-2027 opredeljuje ključne razvojne cilje regije, h katerim bodo usmerjeni ukrepi za doseganje razvojnega preboja Podravja v obdobju od 2021 do 2027. Predmetna investicija je skladna s 3. strateškim ciljem RRP 2021-2027 Podravske regije, to je *Bolj povezana regija*, v okviru katerega si bomo prizadevali za povečanje prometne povezanosti in dostopnosti znotraj regije, ki je ključna za uspešen razvoj gospodarstva in skladen regionalen razvoj.

Zakon o odpravi posledic naravnih nesreč (Ur. l. RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12 – ZUJF, 17/14, 163/22, 18/23 – ZDU-10, 88/23 in 95/23 – ZIUOPZP; v nadaljevanju ZOPNN) določa pogoje in način uporabe sredstev proračuna Republike Slovenije pri odpravi posledic naravnih nesreč ter pogoje in način njihovega pridobivanja oziroma dodeljevanja z namenom, da pomoč prizadetim zaradi naravne nesreče zagotovi čimprejšnje varno bivanje in ponovno izvajanje dejavnosti, če so jim bili zaradi naravne nesreče poškodovani ali uničeni objekti, naprave ali zemljišča ali so njihove stvari zaradi posledic naravne nesreče ogrožene ali pa jim je zaradi poškodovane cestne ali druge infrastrukture uporaba stvari onemogočena.

Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Ur. l. RS, št. 88/2023; ZOPNN-F) je bil dodan nov 11.a člen, ki določa, da lahko Vlada RS za preprečitev povečanja že nastale škode in zavarovanje življenj in premoženja prebivalstva odloči o dodelitvi predplačila sredstev za odpravo posledic naravnih nesreč lokalnim skupnostim oziroma dodelitvi sredstev drugim neposrednim proračunskim uporabnikom. Predplačilo sredstev se lahko dodeli lokalnim skupnostim oziroma se sredstva dodelijo drugim neposrednim proračunskim uporabnikom na podlagi predhodnega programa odprave posledic nesreče največ do višine 40 % predhodne ocene neposredne škode na stvareh, ki jo pripravi ministrstvo, pristojno za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Proračun Občine Slovenska Bistrica vsako leto načrtuje proračunske izdatke tako za vzdrževanje občinskih cest kakor tudi za investicije in investicijsko vzdrževanje. Sredstva za izvedbo investicije so zagotovljena v proračunu Občine Slovenska Bistrica za leto 2026.

5 OPIS VARIANT

5.1 Varianta 0 – brez investicije

Scenarij »brez« investicije za investitorja pomeni ohranjanje obstoječega stanja, ki ni sprejemljiv, saj pomeni nevarnost, da bo na območju plaz nastala še dodatna škoda, ki bi povzročila še dodatne stroške sanacije, predvsem pa obravnavan odsek na cesti predstavlja tudi nevarnost za življenje.

Vzpostavitev ponovno uporabnega stanja na prometnicah in javni gospodarski infrastrukturi je nujni pogoj za normalizacijo življenja na območju in za zagotovitve osnovnih bivanjskih standardov prebivalcev Občine Slovenske Bistrice.

Ta scenarij zato ni sprejemljiv in ga je potrebno zavreči.

5.2 Varianta 1 – z investicijo

Scenarij »z« investicijo zajema izvedbo primarnih in specifičnih ukrepov za odpravo posledic zaradi naravne nesreče, kjer se je sprožil plaz na občinski cesti z oznako LC 440411 Laporje – Hošnica, na območju hišnih števil Laporje 77 in Laporje 78. Večinoma travnat teren je nad in pod cesto močno naguban, vidni so odlomi in narivi labilnih zemljin. V odprtem jarku v notranjem robu ceste je veliko vode, ki se steka iz labilnega dela pobočja nad cesto. Dolžina plaz v območju ceste je cca. 100 m, odvodnjavanje tega odseka ceste še ni bilo urejeno. Zaradi vsega naštetega ter zaradi posedkov in pomikov promet na tem dolgem odseku ni varen.

Slika 5: PLAZOVITI TEREN V NARAVI



Vir: lasten

Med primarne splošne ukrepe sodijo:

- pričetek izvedbe sanacijskih ukrepov in geotehničnih ukrepov za zavarovanje stvari z izvedbo improviziranih oz. nujnih ali začasnih sanacij zemeljskih plazov za preprečitev nadaljnjega ogrožanja ali izvedbo potrebnih geološko-geotehničnih raziskav in izdelavo projektne dokumentacije ne glede na to, v čigavi lasti je ogrožen objekt;
- zagotavljanje nemotene uporabe oz. delovanja poškodovanih občinskih infrastrukturnih sistemov (vodovodi, kanalizacija, cestna infrastruktura), predvsem zagotovitev nujne prevoznosti cest in potrebnih dostopov;
- ukrepi za preprečitev nastanka dodatne škode na infrastrukturi zaradi pričakovanega jesenskega deževja.

Med specifične ukrepe sanacije sodijo:

- Izvedba drenažnega sistema na pobočju nad cesto.
- Izgradnja sidrane pilotne stene na zunanjem robu ceste.

Z drenažnim sistemom se bodo preusmerile podzemne vode in območja labilne povrhnjice in kontakta z neprepustno hribinsko osnovo ter s tem zvišale fizikalne karakteristike labilnega polprostora. Pilotna stena se bo postavila pod zunanjim (zahodnim) robom ceste, zamišljena pa je kot povezan sistem sidranih pilotov ustreznih specifikacij.

Sofinanciranje sanacije plazu je predvideno s strani Ministrstva za naravne vire in prostor, zato ekstremna bremenitev občinskega proračuna ni predvidena. Stroški variante z investicijo so ocenjeni na 665.350,80 € z DDV.

5.3 Izbira optimalne variante

Pri izboru optimalne variante smo upoštevali kriterije, podane v spodnji tabeli. Varianti, ki je glede na izbrani kriterij ugodnejša, smo dodelili 1 točko, manj ugodni varianti pa 0 točk.

Tabela 5: KRITERIJI ZA IZBOR OPTIMALNE VARIANTE IN NAVEDBA UGODNEJŠE VARIANTE GLEDE NA IZBRAN KRITERIJ

Kriterij	Varianta 0	Varianta 1
Stroški izvedbe posamezne variante	1	1
Doseganje ciljev investicije	0	1
Usklajenost s cilji, strategijami, politikami in zakonodajo	0	1
Vpliv na izboljšanje kakovosti prebivalstva	0	1
Vpliv na gospodarski razvoj območja	0	1

Tabela 6: DOSEŽENI REZULTATI PO POSAMEZNI VARIANTI

Varianta	Doseženi rezultat
Varianta 0	1
Varianta 1	5

Glede na rezultate ocenjevanja je kot optimalna varianta izbrana varianta 1 – varianta z investicijo.

6 OPREDELITEV VRSTE PROJEKTA

6.1 Vrsta projekta

Obravnavana investicija izvaja nujne ukrepe za odpravo posledic naravne nesreče - sanacije plazu na lokalni cesti, ki je v lasti Občine Slovenska Bistrica.

Gre za rekonstrukcijo oz. obnovo občinske ceste z oznako LC 440411 Laporje - Hošnica v Krajevni skupnosti Laporje.

6.2 Opredelitev osnovnih tehnično-tehnoloških rešitev v okviru projekta

a) Izvedba drenažnega sistema

Na pobočju nad predmetnim odsekom se izvede **drenažni sistem**, s katerim se preusmeri podzemne vode.

- Pred pričetkom izkopov je potrebno teren izravnati in mestoma odstraniti narinjeni material.
- Zgradijo se drenažni jarki, v katere se v prani gramoz položijo drenažne cevi z ustreznimi parametri. Drenažni jarki se utrdijo s kamnitimi rebri in drugim kvalitetnim materialom.
- Glede na teren se postavijo revizijski jaški potrebnih dimenzij, med katerimi se na določenih točkah izvede odvodnjavanje drenažnega sistema.
- Za zasipni material se uporabi kvalitetni material iz izkopa.

b) Izgradnja pilotne stene

Pod zunanjim robom ceste se zgradi **pilotna stena** dolžine 120 metrov, ki je zamišljena kot povezan sistem sidranih pilotov ustreznih dimenzij. Izvajanje del za pilotno steno se izvaja po naslednjem vrstnem redu:

- Izdelava delovnega platoja in njegovo varovanje;
- Izdelava pilotov;
- Izkop pod delovni plato pilotov, sekanje glav pilotov, izdelava podbetona pod gredo, opažanje, armiranje in betoniranje grede;
- Vgradnja drenaže pod gredo in vgradnja nasipa nad gredo;
- Vgradnja geotehničnih sider;
- Odvodnjavanje in sanacija vozišča;

- Rekultivacija prizadetih površin.

Slika 6: DOSEŽENI REZULTATI PO POSAMEZNI VARIANTI



Vir: Lasten

7 VREDNOST PROJEKTA

7.1 Izhodišča za oceno vrednosti

Ocena vrednosti projekta je podana na podlagi naslednjih izhodišč:

- stalne cene izhajajo iz pridobljenih projektantskih predračunov (julij 2025);
- izvedba investicije oz. stroški so načrtovani od aprila 2026 do junija 2026;
- **ker je predvidena dinamika investiranja krajša od enega leta, je vrednost investicije po tekočih cenah enaka vrednosti investicije po stalnih cenah in je posebej ne prikazujemo.**

7.2 Vrednost projekta po stalnih in tekočih cenah

Vrednost projekta znaša **545.369,51 € brez DDV oz. 665.350,80 € z DDV.**

Tabela 7: VREDNOST PROJEKTA - STALNE CENE, JULIJ 2025

Zap. št.	Strošek	Brez DDV	DDV	Z DDV
1	Izdelava PZI	13.080,00	2.877,60	15.957,60
2	Gradbena dela	523.029,51	115.066,49	638.096,00
3	Zun. storitve (nadzor, geod. načrt...)	9.260,00	2.037,20	11.297,20
	SKUPAJ	545.369,51	119.981,29	665.350,80

Gradbena dela zajemajo izgradnjo pilotne stene, izvedbo drenažnega sistema ter obnovo vozišča.

Pričakuje se, da bo investicija 100,00% povrnjena s strani Ministrstva za naravne vire in prostor.

8 OPREDELITEV TEMELJNIH PRVIN INVESTICIJE

8.1 Predhodna idejna rešitev ali študija

Za investicijo je bil v juliju 2025 izdelan Projekt za izvedbo sanacije plazu (PZI) št 60-VII/25, ki ga je pripravilo podjetje GEOING d.o.o. PZI je bil pripravljen na podlagi terenskih geotehničnih raziskav, ki med drugim zajemajo sondažna dela, standardne penetracijske teste, opazovanje nivoja podtalne vode ter odvzem porušjenih vzorcev zemljin.

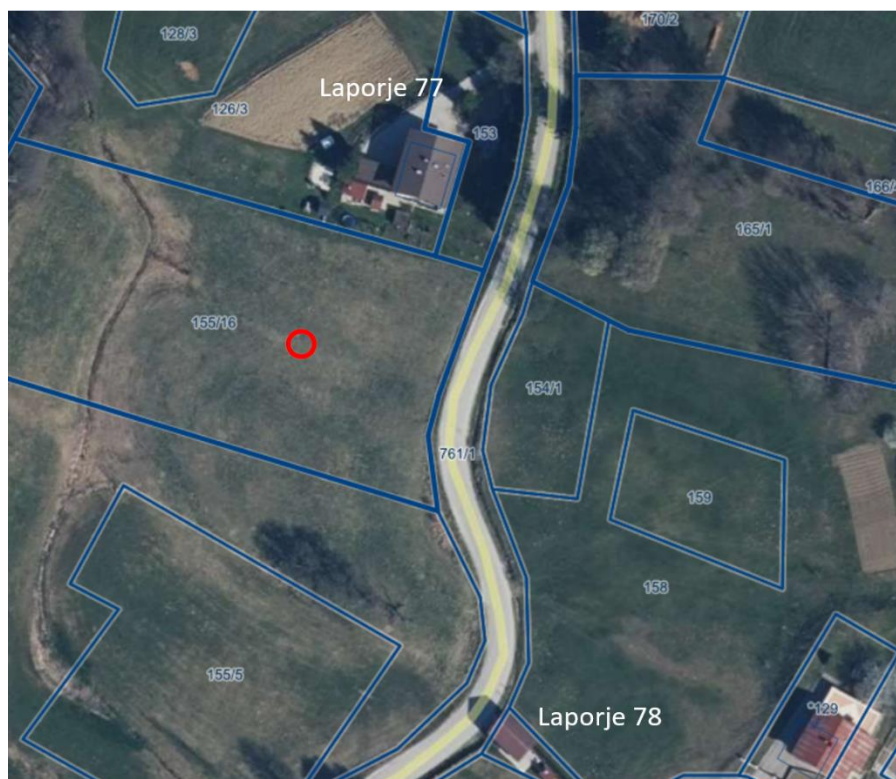
8.2 Opis lokacije

Lokacija se nahaja na območju MO Slovenska Bistrica, v krajevni skupnosti Laporje.

Območje plazu se nahaja med stanovanjskima objektoma s hišnimi števkami Laporje 77 in Laporje 78. Območje plazu zajema cca. 120 metrov pasu in več parcelnih števil. Katastrska občina je Laporje s šifro 769.

Številke parcel so: 126/2; 153; 154/1; 154/2; 155/5; 158; 159; 761/1; 155/15; 155/16 in 165/1.

Slika 7: PRIZADETE PARCELE PLAZU IZ ZRAKA



Vir: Prostorski informacijski sistem občin, 2025.

8.3 Obseg in specifikacija stroškov projekta s časovnim načrtom izvedbe

V celotno vrednost projekta so zajeti stroški priprave Projekta za izvedbo, vsa gradbena dela (izgradnja pilotne stene, izvedba drenažnega sistema in obnova vozišča) ter vse zunanje storitve (projektantski nadzor, geotehnični nadzor, izdelava geodetskega načrta, izdelava Projekta izvedenih del).

Tabela 8: STROŠKI PROJEKTA - STALNE CENE, JULIJ 2025

Zap. št.	Strošek	Brez DDV	DDV	Z DDV
1	Izdelava PZI	13.080,00	2.877,60	15.957,60
2	Gradbena dela	523.029,51	115.066,49	638.096,00
3	Zun. storitve (nadzor, geod. načrt...)	9.260,00	2.037,20	11.297,20
	SKUPAJ	545.369,51	119.981,29	665.350,80

Celotna vrednost investicije znaša 665.350,80 EUR (z DDV), pri čemer največji delež v stroških predstavljajo gradbena dela. Ker bo investicija zaključena prej, kot v enem letu od pridobitve predračunov, preračun v tekoče cene ni potreben, zato so tekoče cene enake stalnim cenam.

Terminski plan opredeljuje časovni razpored in trajanje izvedbe posameznih aktivnosti projekta. Vse aktivnosti se bodo zaključile najkasneje do konca junija 2026.

Tabela 9: TERMINSKI PLAN

AKTIVNOST	KONEC
PRIPRAVLJALNA DELA	
Izdelava in potrditev investicijske dokumentacije	8-9/2025
Izvedba javnega naročila za izbiro izvajalca	10-12/2025
IZVEDBENA DELA	
Izvedba GOI del	4-6/2026
Zaključek investicije	6/2026
Poročanje MNVP	8/2026

8.4 Varstvo okolja

Glede na predpise s področja varstva okolja je bila investicija ocenjena z vidika varstva okolja, pri čemer je investitor ugotovil:

- da se kvaliteta zraka v neposredni okolici ne bo poslabšala;
- da se emisijsko stanje hrupa v bližnji okolici ne bo poslabšalo;

- da ob rednem vzdrževanju in nadzoru izvedba investicije ne bo imela degradacijskih vplivov na kvaliteto površinskih voda, podzemne vode in tal;
- da se glede na lokacijo stanje ostalih parametrov (krajina, flora, favna, odpadki) ne bo poslabšalo v taki meri, da bi negativno vplivalo na okolje.

Negativne vplive na zrak, tla in posredno na podzemno vodo v času gradbenih del je potrebno omejiti z vrsto ukrepov, ki se morajo izvajati na celotnem območju gradbenih del in transportnih poti, kot npr.:

- z uporabo tehnično brezhibnih transportnih in gradbenih strojev,
- z optimizacijo gradbenih poti,
- z rednim čiščenjem in primernim vzdrževanjem vozniških površin (preprečevanje zapraševanja),
- z onesnaženim materialom se ravna v skladu z veljavnimi pravilniki in drugo pozitivno zakonodajo,
- z ustrezno hrambo, skladiščenjem in oddajo ter predelavo gradbenih odpadkov,
- z izvedbo gradnje izven nočnega časa, nedelj in praznikov,
- z uporabo strojev, ki prekomerno ne povzročajo hrupa,
- z izogibanjem posegov v habitat v obdobju vegetacije in razmnoževanja.

Ob izvedbi ukrepov bo prišlo do odpadkov, katere je potrebno ustrezno odložiti. Odpadke kot so asfalt ipd., je potrebno reciklirati na licu mesta, ostale odpadke pa je potrebno odvažati v bližnjo deponijo komunalnih odpadkov. Eventualno nastali negativni vplivi na okolje bodo odpravljeni na stroške povzročitelja.

Pri načrtovanju in izvedbi investicije so bili in bodo upoštevani naslednji okoljski omilitveni ukrepi:

- učinkovitost izrabe naravnih virov (energetska učinkovitost, učinkovita raba vode in surovin)
- okoljska učinkovitost (uporaba najboljših razpoložljivih tehnik, monitoring po izvedbi investicije, kontrolirano ravnanje z gradbenimi odpadki),
- trajnostna dostopnost (uporabe strojev in transportnih vozil, prijaznih okolju; optimizacija gradbenih in transportnih poti),
- zmanjševanje vplivov na okolje (uporaba manj hrupne mehanizacije, kontrolirano ravnanje z odpadki).

Pri vseh delih mora izvajalec upoštevati ustrezne tehnične predpise in standarde ter pravila stroke.

Prav tako mora upoštevati vsa določila iz varstva pri delu, ki se nanašajo na izvedbo sanacijskih del.

V času sanacijskih del bo potrebno izvesti popolno zaporo ceste.

Pred pričetkom sanacijskih del je potrebno skupaj z vzdrževalci izvesti prestavitev in zaščito obstoječih komunalnih vodov.

Sanacijska dela se lahko izvajajo samo ob stalnem geotehničnem in strokovnem nadzoru.

8.5 Kadrovskoorganizacijska shema

Izvedbo projekta bo vodila Občina Slovenska Bistrica. Organizacija izvajanja investicije bo potekala po projektnem principu. Imenovana bo projektna skupina za izvedbo posameznih aktivnosti in določeni njihovi nosilci. Naloge bodo članom projektne skupine dodeljene glede na potrebne strokovne izkušnje in znanje.

V času izvajanja del se bodo vršile redne koordinacije med izvajalcem del in vodjo projekta. Investitor bo pravočasno sprejemal vse odločitve za nemoteno izvedbo investicije. Po končani izvedbi bo z objektom upravljala Občina Slovenska Bistrica.

Občina Slovenska Bistrica in njeni zgoraj navedeni zaposleni so si v preteklih letih že pridobili izkušnje s sanacijo objektov po naravnih nesrečah. Po potrebi se bo najelo tudi zunanjo strokovno pomoč (izven stroškov tega projekta).

Dokumentacija o delu investicije, ki je v pristojnosti občine, se bo hranila v prostorih Občine Slovenska Bistrica.

8.6 Viri financiranja

Investitor zagotavlja zaključeno finančno konstrukcijo tako, da zagotovi potrebne finančne vire za realizacijo stroškov investicije po tekočih cenah (enake stalnim).

Vrednost investicije po stalnih cenah znaša 665.350,80 EUR z DDV.

Vire za izvedbo investicije bo v celoti (100 % vseh stroškov) zagotovila Republika Slovenija, iz proračunskih postavk Ministrstva za naravne vire in prostor na podlagi sprejetega Programa odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi močnih neurij z večdnevni obilnim deževjem s poplavami in plazovi 4. avgusta 2023.

Tabela 10: TABELA Z VIRI FINANCIRANJA (STALNE CENE, JULIJ 2025)

Vir financiranja	Z DDV	Leto 2026
Republika Slovenija, MNVP	665.350,80	665.350,80
Občina Slovenska Bistrica	0,00	0,00
Skupaj	665.350,80	665.350,80

9 PROJEKCIJA PRIHODKOV IN STROŠKOV POSLOVANJA V EKONOMSKI DOBI PO VZPOSTAVITVI DELOVANJA INVESTICIJE

9.1 Ocena prihodkov in stroškov poslovanja po vzpostavitvi delovanja

Prihodki poslovanja

Z investicijo ne bo ustvarjenih neposrednih prihodkov. Za potrebe finančne analize med prihodke uvrščamo ostanek vrednosti investicije ob koncu ekonomske dobe. Ostanek vrednosti je izračunan kot neto sedanjo vrednost objekta ob koncu zadnjega leta referenčnega obdobja, ki je bilo izbrano za vrednotenje. V tem primeru znaša ostanek vrednosti ob koncu referenčnega obdobja (2055) 48.929,17 EUR.

Amortizacijske stopnje smo upoštevali skladno z določili Pravilnika o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Uradni list RS, št. 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13 in 100/15).

Stroški poslovanja

Stroške poslovanja predstavljajo operativni stroški vzdrževanja, ki so ocenjeni na 10.000 EUR letno.

9.2 Finančna analiza projekta

Namen finančne analize je na podlagi napovedi denarnih tokov projekta izračunati kazalnike finančne učinkovitosti/upravičenosti izvedbe investicijskega projekta. Med te kazalnike spadajo neto sedanja vrednost, stopnja donosnosti, doba vračila naložbe ter pripadajoča finančna relativna neto sedanja vrednost projekta. Finančna analiza projekta je pripravljena na podlagi naslednjih izhodišč:

1. Finančna analiza je izdelana na podlagi 30-letne referenčne dobe projekta (2026-2055).
2. Investicija ni namenjena ustvarjanju dobička investitorja in v tej fazi ne ustvarja prihodkov.
3. Pri izračunu prihodkov in stroškov se je upoštevala inkrementalna metoda, kar pomeni, da so upoštevani dodatni prihodki in stroški, ki bodo nastali zaradi implementacije investicije. Navedeno je skladno s točko 3 15. člena Delegirane uredbe komisije (EU) 480/2014, ki pravi *»Prihodki in stroški se izračunajo po t.i. metodi prirasta, ki temelji na primerjavi prihodkov in stroškov v scenariju nove naložbe s prihodki in stroški v scenariju brez nove naložbe. Kadar operacija zajema nova sredstva, so prihodki in stroški prihodki in stroški nove naložbe.«*
4. Finančna analiza je izdelana na podlagi tabele denarnega toka. Ker si v danem primeru DDV ni mogoče poračunati, so sestavni del tabele denarnega toka vrednosti z DDV.

5. Diskontna stopnja, s katero smo diskontirali denarne tokove investicijskega projekta pri finančni analizi znaša 4,0% in je določena z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/2006, 54/2010 in 27/2016) ter Delegirano uredbo komisije (EU) 480/2014 (člen 15. do 19.).

Tabela 11: TABELA FINANČNE ANALIZE

	Leto	Investicijski stroški	Operativni stroški	Prihodki	Ostanek vrednosti	Neto denarni tok	Diskontirani denarni tok
0	2025		0,00	0,00		0,00	0,00
1	2026	665.350,80	0,00	0,00		-665.350,80	-639.760,38
2	2027	0,00	10.000,00	0,00		-10.000,00	-9.245,56
3	2028		10.000,00	0,00		-10.000,00	-8.889,96
4	2029		10.000,00	0,00		-10.000,00	-8.548,04
5	2030		10.000,00	0,00		-10.000,00	-8.219,27
6	2031		10.000,00	0,00		-10.000,00	-7.903,15
7	2032		10.000,00	0,00		-10.000,00	-7.599,18
8	2033		10.000,00	0,00		-10.000,00	-7.306,90
9	2034		10.000,00	0,00		-10.000,00	-7.025,87
10	2035		10.000,00	0,00		-10.000,00	-6.755,64
11	2036		10.000,00	0,00		-10.000,00	-6.495,81
12	2037		10.000,00	0,00		-10.000,00	-6.245,97
13	2038		10.000,00	0,00		-10.000,00	-6.005,74
14	2039		10.000,00	0,00		-10.000,00	-5.774,75
15	2040		10.000,00	0,00		-10.000,00	-5.552,65
16	2041		10.000,00	0,00		-10.000,00	-5.339,08
17	2042		10.000,00	0,00		-10.000,00	-5.133,73
18	2043		10.000,00	0,00		-10.000,00	-4.936,28
19	2044		10.000,00	0,00		-10.000,00	-4.746,42
20	2045		10.000,00	0,00		-10.000,00	-4.563,87
21	2046		10.000,00	0,00		-10.000,00	-4.388,34
22	2047		10.000,00	0,00		-10.000,00	-4.219,55
23	2048		10.000,00	0,00		-10.000,00	-4.057,26
24	2049		10.000,00	0,00		-10.000,00	-3.901,21
25	2050		10.000,00	0,00		-10.000,00	-3.751,17
26	2051		10.000,00	0,00		-10.000,00	-3.606,89
27	2052		10.000,00	0,00		-10.000,00	-3.468,17
28	2053		10.000,00	0,00		-10.000,00	-3.334,77
29	2054		10.000,00	0,00		-10.000,00	-3.206,51
30	2055		10.000,00	0,00	48.929,17	38.929,17	12.002,59
	Skupaj	665.350,80	290.000,00	0,00	48.929,17	-906.421,63	-787.979,56

Tabela 12: FINANČNI KAZALNIKI PROJEKTA

Postavka	Vrednost
Finančna interna stopnja donosnosti	Ni izračunljiva
Finančna neto sedanja vrednost	-787.979,56
Finančna relativna neto sedanja vrednost	-118,43

Finančna neto sedanja vrednost je pri 4% diskontni stopnji negativna, kar pomeni, da se vrednost naložbe v 30 letnem obdobju ne povrne. Interna stopnja donosnosti predstavlja diskontno stopnjo, pri kateri je sedanja vrednost donosov enaka sedanji vrednosti investicijskih stroškov. Absolutna vrednost je dosežena, ko je neto sedanja vrednost večja od 0. Obravnavana investicija izkazuje negativno finančno interno stopnjo donosa, kar pa je v primeru projektov, ki se financirajo z javnimi sredstvi in so namenjeni zagotavljanju širših družbenih koristi, tudi pričakovano.

Na podlagi izračunov finančnih kazalnikov lahko zaključimo, da je projekt v obravnavanem referenčnem obdobju nerentabilen, kar je glede na njegovo naravo običajno.

Izvedba investicije primarno ni namenjena ustvarjanju dobička, zaradi česar je ne moremo neposredno primerjati z investicijskimi projekti, ki jih izvajajo gospodarske družbe. Posledično različni izračuni finančnih dinamičnih kazalnikov uspešnosti naložbe niso primerni za presojanje njene upravičenosti. Upravičenost investicije glede na njen osnovni namen lahko opravičujemo le skozi družbeno-ekonomske koristi, ki jih le-ta prinaša in upravičuje vlaganja javnih sredstev v njeno izvedbo. Projekte, kamor uvrščamo tudi izgradnjo in vzdrževanje prometne infrastrukture, zato ni mogoče oz. je neupravičeno gledati in ocenjevati le s finančne perspektive, ampak jih presojamo na podlagi ekonomske analize in presoje širših družbenih koristi.

10 VREDNOTENJE DRUGIH STROŠKOV IN KORISTI TER PRESOJA UPRAVIČENOSTI V EKONOMSKI DOBI Z IZDELAVO EKONOMSKE OCENE TER IZRAČUNOM EKONOMSKIH KAZALNIKOV, SKUPAJ S PREDSTAVITVIJO UČINKOV, KI SE NE DAJO OVREDNOTITI Z DENARJEM

V ekonomski analizi ocenjujemo prispevek projekta h gospodarskemu razvoju nekega območja, pri čemer moramo ovrednotiti tudi družbenoekonomske koristi, ki se jih ne da natančno izraziti v denarju. Na ta način utemeljimo upravičenosti projekta s širšega družbenega, razvojno-gospodarskega in socialnega vidika.

Koristi izvedbe investicije lahko pričakujemo predvsem v:

- Regijskem vplivu, ki izhaja iz predpostavke, da bo gradbeno-obrtniška dela izvajal domač izvajalec. To korist smo ocenili v količini 50% od zneska investicije.
- Obnovljeno cestišče bo bolj varno za uporabo. To korist smo ocenili v znesku 60% ob BDPja na prebivalca (v letu 2023 je ta znašal 24.527,00 EUR).
- Zaradi vzpostavitve novega sistema odvodnjavanja se pričakuje, da bo na območju veliko manj škode zaradi vodnih ujm. To korist smo ocenili v znesku 60% ob BDPja na prebivalca (v letu 2023 je ta znašal 24.527,00 EUR).
- Zaradi širšega in preplaščenega cestišča bo ta lokalna cesta bolj privlačna za rekreative (kolesarje, tekače...). To korist smo ocenili v znesku 30% ob BDPja na prebivalca (v letu 2023 je ta znašal 24.527,00 EUR).

Pri pretvorbi tržnih cen v obračunske cene smo določili davčne popravke s konverzijskimi faktorji, na način:

- za očiščenje investicijskih stroškov davkov in prispevkov smo določili in upoštevali konverzijski faktor 0,75112 (konverzijski faktor smo določili na predpostavki, da je so investicijski stroški v 30 % sestavljeni iz stroškov dela in v 70 % iz stroškov materiala; v stroških dela je 40,88 % davkov in prispevkov, v stroških materiala pa je vključen 22 % DDV).
- operativne stroške smo očistili davka na dodano vrednost (22 %);
- diskontna stopnja, s katero smo diskontirali denarne tokove investicijskega projekta pri ekonomski (CBA/ASK) analizi, znaša 5% (socialna diskontna stopnja v kohezijskih državah članicah) in je določena z Delegirano uredbo komisije 480/2014 (člen 15. do 19.) in Izvedbeno uredbo komisije 2015/207 EU (člen 3 in Priloga III: Metodologija za pripravo analize stroškov in koristi (ASK)) ter Priročnikom Evropske komisije Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects, Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014- 2020 (European Commission, december 2014).

Tabela 13: TABELA EKONOMSKE ANALIZE

	Leto	Investicijski stroški	Operativni stroški	Prihodki in koristi	Ostanek vrednosti	Razlika (koristi-stroški)	Neto
0	2025	0,00	0,00			0,00	0,00
1	2026	499.757,17	0,00	302.117,16		-197.640,01	-188.228,58
2	2027	0,00	8.196,72	36.790,50		28.593,78	25.935,40
3	2028		8.196,72	36.790,50		28.593,78	24.700,38
4	2029		8.196,72	36.790,50		28.593,78	23.524,17
5	2030		8.196,72	36.790,50		28.593,78	22.403,97
6	2031		8.196,72	36.790,50		28.593,78	21.337,12
7	2032		8.196,72	36.790,50		28.593,78	20.321,06
8	2033		8.196,72	36.790,50		28.593,78	19.353,39
9	2034		8.196,72	36.790,50		28.593,78	18.431,80
10	2035		8.196,72	36.790,50		28.593,78	17.554,10
11	2036		8.196,72	36.790,50		28.593,78	16.718,19
12	2037		8.196,72	36.790,50		28.593,78	15.922,09
13	2038		8.196,72	36.790,50		28.593,78	15.163,89
14	2039		8.196,72	36.790,50	0,00	28.593,78	14.441,80
15	2040		8.196,72	36.790,50	0,00	28.593,78	13.754,10
16	2041		8.196,72	36.790,50	0,00	28.593,78	13.099,14
17	2042		8.196,72	36.790,50	0,00	28.593,78	12.475,37
18	2043		8.196,72	36.790,50		28.593,78	11.881,31
19	2044		8.196,72	36.790,50		28.593,78	11.315,53
20	2045		8.196,72	36.790,50		28.593,78	10.776,69
21	2046		8.196,72	36.790,50		28.593,78	10.263,52
22	2047		8.196,72	36.790,50		28.593,78	9.774,78
23	2048		8.196,72	36.790,50		28.593,78	9.309,31
24	2049		8.196,72	36.790,50		28.593,78	8.866,01
25	2050		8.196,72	36.790,50		28.593,78	8.443,82
26	2051		8.196,72	36.790,50		28.593,78	8.041,74
27	2052		8.196,72	36.790,50		28.593,78	7.658,80
28	2053		8.196,72	36.790,50		28.593,78	7.294,09
29	2054		8.196,72	36.790,50		28.593,78	6.946,75
30	2055		8.196,72	36.790,50		28.593,78	6.615,96
	Skupaj	499.757,17	237.704,92	1.369.041,66	0,00	631.579,57	224.095,71

Tabela 14: EKONOMSKI KAZALNIKI PROJEKTA

Postavka	Vrednost
Ekonomska interna stopnja donosnosti	10,53 %
Ekonomska neto sedanja vrednost	224.095,71 €
Ekonomska relativna neto sedanja vrednost	0,105
Ekonomski količnik relativne koristnosti	1,38

Ekonomska interna stopnja je višja kot družbena diskontna stopnja 5 %. Ekonomska neto sedanja vrednost projekta je pozitivna, ekonomski količnik relativne koristnosti pa znaša 1,38, kar pomeni, da vsota diskontiranih prihodkov za 38 % presega vsoto diskontiranih stroškov. Stroški investicije so torej nižji od njenih ekonomskih koristi.

Rezultati ekonomske analize kažejo pozitivne ekonomske učinke investicije, ki presegajo stroške za njeno izvedbo. To pomeni, da je investicija ekonomsko upravičena in družbeno sprejemljiva.

11 ANALIZA TVEGANJ IN ANALIZA OBČUTLJIVOSTI

11.1 Analiza občutljivosti

Z analizo občutljivosti smo ugotavljali, v kolikšni meri je investicija občutljiva na dejavnike tveganja, in sicer na povečanje investicijskih stroškov in zmanjšanje koristi. Ugotovili smo:

- pri povečanju investicijskih stroškov za 10 % se ekonomska interna stopnja donosnosti zniža na 10,91 %;
- pri povečanju investicijskih stroškov za 10% in povečanju operativnih stroškov za 10 % se ekonomska interna stopnja donosnosti zniža na 10,62 %;
- pri povečanju investicijskih in operativnih stroškov za 10% in zmanjšanju koristi za 10 % se ekonomska interna stopnja donosnosti zniža na 8,30 %.

Ugotavljamo, da spremembe dejavnikov tveganja ne vplivajo bistveno na družbeno sprejemljivost investicije, zato investicija ni rizična.

11.2 Analiza tveganj

Analiza tveganja je po Uredbi o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/2006, 54/2010 in 27/16) definirana kot ocenjevanje verjetnosti, da s projektom ne bo pričakovanih dosežkov.

V nadaljevanju so opredeljena možna tveganja, ki smo jih ločili na pripravljalno fazo in fazo izvajanja. Glede na oceno tveganja smo jih opredelili na:

- nizko tveganje;
- srednje tveganje;
- visoko tveganje.

Tabela 15: OCENA TVEGANJA

TVEGANJA V PRIPRAVLJALNI FAZI			OCENA TVEGANJA
1.	Pridobivanje dokumentacije	Gre predvsem za projektno in investicijsko dokumentacijo, ki je že pridobljena. Dela se bodo izvajala skladno s Pravilnikom za izvedbo investicijskih vzdrževalnih del in vzdrževalnih del v javno korist na javnih cestah, za katera gradbeno dovoljenje ni potrebno, zato glede pridobitve uporabnih dovoljenj izvedljivost investicije ni ogrožena.	Nizko tveganje

2.	Usklajenost s cilji, strategijami, politikami in zakonodajo	Dejavniki, ki vplivajo na tveganje, so: neusklajenost projekta s cilji in strategijo investitorja, neusklajenost projekta z državnimi strategijami in z veljavno zakonodajo ipd. Projekt je usklajen z lokalnimi, regionalnimi, državnimi in EU strateškimi dokumenti in politikami ter področno zakonodajo.	Nizko tveganje
3.	Splošna tveganja	Navedeni faktorji tveganja vplivajo predvsem na zaustavitev ali le na zastoj projekta in s tem podaljšanje roka njegove izvedbe. Ocenjujemo, da je časovni načrt realno izvedljiv, lahko pa se nekoliko zamakne le v primeru revizijskih postopkov v postopkih javnega naročanja. V izogib podaljšanju časovnih rokov je investitor k pripravi vse potrebne dokumentacije pristopil z visoko stopnjo skrbnosti in strokovnosti.	Nizko tveganje
TVEGANJA V IZVEDBENI FAZI			
4.	Vodenje projekta	Pri tem gre predvsem za tveganje neuspešnega vodenja in pravočasnega zaključka projekta, sprejemanja napačnih odločitev, nejasnega delegiranja nalog in opredelitve odgovornosti in pristojnosti udeležencev na projektu ipd. Občina Slovenska Bistrica je v preteklosti že izvedla več projektov s področja sanacije infrastrukture. Občinska uprava Občine Slovenska Bistrica ima zaposlen zadosten kader, ki razpolaga z ustreznim znanjem in izkušnjami za izvedbo načrtovanega projekta. Za izbiro najugodnejše ponudbe bo oblikoval komisijo, ki bo na visoki strokovni ravni izvedla pregled in ocenjevanje ponudb. Na ta način bo zagotovil izvedbo postopka v najkrajšem možnem času in s konkretnimi rezultati.	Nizko tveganje
5.	Kakovost in pravočasnost izvedbe	Dejavniki, ki vplivajo na ta tveganja, so: izvedba postopka javnega naročanja, izkušnost izvajalca del in podizvajalcev, veliko število podizvajalcev, vremenske neprilike, zanesljivost projektnega izvajalca, finančna stabilnost izvajalca projekta. V izogib tveganjem, povezanim s količinsko ali kakovostno neustrezno izvedbo del, bo investitor angažiral strokovni nadzor s ciljem, da se standardi kvalitete in ustrezna količinska izvedba zagotavljajo skozi celotno obdobje izvajanja del. Prav tako bodo strokovni	Nizko tveganje

		sodelavci investitorja izvajali stalno spremljanje in nadzor nad izvedbo del in skrbeli za sprotno koordinacijo med vsemi deležniki. Investitor se bo z ustreznimi instrumenti finančnega zavarovanja zavaroval tako za kvaliteto izvedbe del kot za odpravo napak v garancijski dobi.	
--	--	--	--

12 UGOTOVITEV SMISELNOSTI IN MOŽNOSTI NADALJNJE PRIPRAVE INVESTICIJSKE, PROJEKTNE, TEHNIČNE IN DRUGE DOKUMENTACIJE

Glede na vrednost investicije, ki presega vrednost 500.000 €, je v skladu z določili Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur.l. RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) potrebna priprava investicijskega programa (IP).

Po izvedbi del bo upravljavec pridobil navodila za pravilno vzdrževanje objektov s ciljem, da se pravočasno ukrepa pred morebitnimi novimi plazovi oz. se sprožitev plazov na objektih v prihodnje v največji možni meri prepreči.

Iz dokumenta **je razviden namen in upravičenost investicije**, zato je smiselno, da Občinski svet Občine Slovenska Bistrica sprejme sklep o potrditvi DIIP in s tem odobri izvedbo investicije v obravnavani varianti.