



Občina Slovenska Bistrica

Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica

Občinski svet

**18. redna seja občinskega sveta
24. septembra 2025**

Gradivo za 15.b) točko dnevnega reda

ZADEVA: Investicijski program (IP) za projekt:
»Sanacija usada LC Laporje - Hošnica«

POROČEVALEC: Branko Hojnik, poveljnik CZ Občine Slovenska Bistrica



Občina Slovenska Bistrica

Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica

Skupni organ občinske uprave za izvrševanje nalog na področju civilne zaščite in požarne varnosti

Številka: 033-2/2025-2

Datum: 10. 09. 2025

Občina Slovenska Bistrica
Občinski svet

ZADEVA: Investicijski program - IP za projekt »Sanacija plazu na LC 440411 Laporje - Poljčane«

I. PREDLAGATELJ

Župan dr. Ivan Žagar

II. DELOVNO TELO, PRISTOJNO ZA OBRAVNAVO

Odbor za okolje in prostor

III. VRSTA POSTOPKA

Enofazni

IV. PRAVNE PODLAGE

- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju Javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16),
- Statut Občine Slovenska Bistrica (Uradni list RS, št. 79/19).

V. NAMEN, CILJI SPREJEMA

Ta IP zajema investicijo v izvedbo nujnih ukrepov za sanacijo škode na stvareh zaradi posledic poplav 17. julija 2023 na lokalni cesti LC 440411 Laporje – Poljčane. Gre za obsežen plaz na širšem območju omenjene lokalne ceste. Vrednost obravnavane investicije je določena v višini ocenjene škode po tej naravni nesreči in znaša 665.350,80 € z DDV (stalne in tekoče cene, julij 2025). Glede na rezultate geotehničnih raziskav (sondažna dela in terenske raziskave) in geomorfologijo območja so bili definirani sanacijski ukrepi. Investicija bo obravnavala dva poglobitna sanacijska ukrepa: drenažni

sistem na pobočju nad cesto ter izgradnjo sidrane pilotne stene na zunanjem robu ceste. Z drenažnim sistemom se bodo preusmerile podzemne vode in območja labilne povrhnjice in kontakta z neprepustno hribinsko osnovo ter s tem zvišale fizikalne karakteristike labilnega polprostora. Pilotna stena se bo postavila pod zunanjim (zahodnim) robom ceste, zamišljena pa je kot povezan sistem sidranih pilotov ustreznih specifikacij. Občina Slovenska Bistrica pričakuje 100 % financiranje investicije s strani Republike Slovenije, iz proračunskih postavk Ministrstva za naravne vire in prostor.

VI. *FINANČNE POSLEDICE*

Vrednost projekta znaša 665.350,80 € z DDV.

Sredstva za financiranje investicije bo po predvidevanjih zagotovilo Ministrstvo za naravne vire in prostor.

VII. *PREDLOG SKLEPA*

Občinskemu svetu predlagamo, da obravnava predloženo gradivo ter v kolikor ne bo pripomb, sprejme naslednji sklep:

S K L E P

Občinski svet Občine Slovenska Bistrica potrjuje Investicijski program - IP za projekt »Sanacija plazov na LC 440411 Laporje - Poljčane«

Veljavni Načrt razvojnih programov se uskladi z opredelitvami v IP-u.

Odobri se nadaljevanje izvedbe investicije.

Skladno z IP-om vrednost investicije znaša 665.350,80 € z DDV in se bo izvajala skladno s časovnim načrtom do konca meseca avgusta 2026.

Sredstva za izvedbo investicije se zagotovijo v okviru proračuna Občine Slovenska Bistrica, po virih in v višini:

Ministrstvo za naravne vire in prostor 665.350,80 €

Občina Slovenska Bistrica: 0,00 €

Župana Občine Slovenska Bistrica se pooblasti za potrditev, spremembe in dopolnitve investicijskih dokumentov, potrebnih za izvedbo investicije oz. za pridobitev in realizacijo sofinancerskih sredstev ter za spremembe v Načrtu razvojnih programov.

S spoštovanjem,

Branko Hojnik
Poveljnik CZ Občine Slovenska Bistrica

Priloga:

- **Investicijski program - IP za projekt »Sanacija plazu na LC 440411 Laporje - Poljčane«**

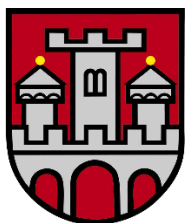
INVESTICIJSKI PROGRAM (IP)

ZA PROJEKT:

SANACIJA USADA LC LAPORJE - HOŠNICA



Investitor projekta:



OBČINA SLOVENSKA BISTRICA

Kolodvorska ulica 10
2310 Slovenska Bistrica

Župan
Dr. Ivan Žagar

Dokument je izdelan v skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).

SPLOŠNI PODATKI O PROJEKTU

NAZIV PROJEKTA:	SANACIJA USADA LC LAPORJE - HOŠNICA
VRSTA DOKUMENTA:	Investicijski program
INVESTITOR IN UPRAVLJAVEC:	OBČINA SLOVENSKA BISTRICA Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica
IZDELOVALEC INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE:	RAZVOJNO INFORMACIJSKI CENTER SLOVENSKA BISTRICA Trg svobode 5, 2310 Slovenska Bistrica
DATUM IZDELAVE:	Avgust 2025

KAZALO VSEBINE

1	UVODNO POJASNILO S PREDSTAVITVIJO INVESTITORJA IN IZDELOVALCA INVESTICIJSKEGA PROGRAMA, NAMENA IN CILJEV INVESTICIJSKEGA PROJEKTA TER POVZETKOM IZ DOKUMENTA IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA S POJASNILI POTEKA AKTIVNOSTI IN MOREBITNIH SPREMEMB.....	5
1.1	UVODNO POJASNILO S POVZETKOM	5
1.2	OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU IN UPRAVLJAVCU TER IZDELOVALCU INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE	6
1.3	PREDHODNO IZDELANA INVESTICIJSKA DOKUMENTACIJA.....	6
1.4	POVZETEK DOKUMENTA IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA S POJASNILI POTEKA AKTIVNOSTI IN MOREBITNIH SPREMEMB.....	7
2	POVZETEK INVESTICIJSKEGA PROGRAMA	9
2.1	SPLOŠNI PODATKI INVESTICIJSKEGA PROJEKTA	9
2.2	CILJI INVESTICIJE	9
2.3	SPISEK STROKOVNIH PODLAG	10
2.4	KRATEK OPIS UPOŠTEVANIH VARIANT TER UTEMELJITEV IZBIRE OPTIMALNE VARIANTE.....	10
2.5	NAVEDBA ODGOVORNE OSEBE ZA IZDELAVO INVESTICIJSKEGA PROGRAMA, PROJEKTNE IN DRUGE DOKUMENTACIJE TER ODGOVORNEGA VODJE ZA IZVEDBO INVESTICIJSKEGA PROJEKTA.....	12
2.6	PRIKAZ OCENE VREDNOSTI INVESTICIJE TER PREDVIDENE FINANČNE KONSTRUKCIJE.....	12
2.7	ZBIRNI PRIKAZ REZULTATOV IZRAČUNOV TER UTEMELJITEV UPRAVIČENOSTI INVESTICIJSKEGA PROJEKTA.....	14
3	OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU, IZDELOVALCU INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE IN PRIHODNJEM UPRAVLJAVCU, Z ŽIGI IN PODPISI ODGOVORNIH OSEB	15
4	ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA S PRIKAZOM POTREB, KI JIH BO ZADOVOLJEVALA INVESTICIJA TER USKLAJENOSTI INVESTICIJSKEGA PROJEKTA Z DRŽAVNIM STRATEŠKIM RAZVOJNIM DOKUMENTOM IN DRUGIMI RAZVOJNIMI DOKUMENTI, USMERITVAMI SKUPNOSTI TER STRATEGIJAMI IN IZVEDBENIMI DOKUMENTI STRATEGIJ POSAMEZNIH PODROČIJ IN DEJAVNOSTI	16
4.1	PODRAVSKA REGIJA Z OBČINO SLOVENSKA BISTRICA.....	16
4.2	RAZLOGI ZA INVESTICIJO	20
4.3	USKLADITEV PROJEKTA Z ZAKONODAJO TER RAZVOJNIMI STRATEGIJAMI IN POLITIKAMI	22
4.4	VKLJUČEVANJE NAČELA NOVEGA EVROPSKEGA BAUHAUSA	23
4.5	PRIKAZ POTREB Z VIDIKA PREDMETA INVESTIRANJA.....	24
5	ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI SKUPAJ Z ANALIZO ZA TISTE DELE DEJAVNOSTI, KI SE TRŽIJO ALI IZVAJAJO V OKVIRU JAVNE SLUŽBE OZIROMA S KATERIMI SE PRIDOBIVAJO PRIHODKI S PRODAJO PROIZVODOV IN/ALI STORITEV	26
6	TEHNIČNO TEHNOLOŠKI DEL	27
6.1	IZVEDBA DRENAŽNEGA SISTEMA	27
6.2	SIDRANA PODPORNIA PILOTNA STENA	28
6.3	OBNOVA VOZIŠČA	30
6.4	DODATNI UKREPI PRI SANACIJI PLAZU	31
7	ANALIZA ZAPOSLENIH ZA SCENARIJ »Z« INVESTICIJO GLEDE NA SCENARIJ »BREZ INVESTICIJE« IN/ALI MINIMALNO ALTERNATIVO	33
8	PRIKAZ VREDNOSTI PROJEKTA Z NAVEDBO OSNOV IN IZHODIŠČ ZA OCENO.....	34
8.1	IZHODIŠČA ZA OCENO VREDNOSTI	34
8.2	VREDNOST PROJEKTA PO STALNIH CENAH	34

9	ANALIZA VPLIVOV INVESTICIJSKEGA PROJEKTA NA OKOLJE TER OCENA STROŠKOV ZA ODPRAVO NEGATIVNIH VPLIVOV	35
9.1	OPIS PRIČAKOVANIH VPLIVOV NA OKOLJE MED IZVAJANJEM PROJEKTA.....	35
9.2	SKLADNOST PROJEKTA Z NAČELOM DNSH IN PRESOJA PODNEBNE ODPORNOSTI	36
10	ANALIZA LOKACIJE Z IMENOVANJEM PROSTORSKIH AKTOV IN GLASIL, V KATERIH SO OBJAVLJENI	39
11	ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE AKTIVNOSTI SKUPNO Z ORGANIZACIJO VODENJA PROJEKTA IN IZDELANO ANALIZO IZVEDLJIVOSTI	40
11.1	ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE	40
11.2	ORGANIZACIJA VODENJA PROJEKTA	40
11.3	ANALIZA IZVEDLJIVOSTI.....	41
12	NAČRT FINANCIRANJA PROJEKTA PO DINAMIKI IN VIRIH FINANCIRANJA	43
13	PROJEKCIJE PRIHODKOV IN STROŠKOV POSLOVANJA PO VZPOSTAVITVI DELOVANJA INVESTICIJE ZA OBDOBJE EKONOMSKE DOBE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA	44
13.1	OCENA PRIHODKOV IN STROŠKOV PROJEKTA PO VZPOSTAVITVI DELOVANJA	44
13.2	FINANČNA ANALIZA PROJEKTA.....	44
14	VREDNOTENJE DRUGIH STROŠKOV IN KORISTI TER PRESOJA UPRAVIČENOSTI V EKONOMSKI DOBI Z IZDELAVO FINANČNE IN EKONOMSKE OCENE	47
15	ANALIZA TVEGANJ IN ANALIZA OBČUTLJIVOSTI	50
15.1	ANALIZA OBČUTLJIVOSTI	50
15.2	ANALIZA TVEGANJ	50
16	PREDSTAVITEV IN RAZLAGA REZULTATOV	53

KAZALO TABEL

Tabela 1: OCENJENA VREDNOST PROJEKTA - STALNE CENE, JULIJ 2025	13
Tabela 2: TABELA Z VIRI FINANCIRANJA (STALNE CENE, JULIJ 2025)	13
Tabela 3: ANALITIČNI PRIKAZ REZULTATOV FINANČNE IN EKONOMSKE ANALIZE	14
Tabela 4: PREBIVALSTVO V PODRAVSKI REGIJI 2011–2024 (NA DAN 1. 1. 2024)	17
Tabela 5: GOSTOTA PREBIVALSTVA V PODRAVSKI REGIJI (NA DAN 1. 1. 2024)	17
Tabela 6: IZBRANI DEMOGRAFSKI PODATKI ZA OBČINO SLOVENSKA BISTRICA V PRIMERJAVI S SLOVENIJO	19
Tabela 7: CESTE V OBČINI SLOVENSKA BISTRICA	20
Tabela 8: VREDNOST PROJEKTA - STALNE CENE, JULIJ 2025.....	34
Tabela 9: ČASOVNI NAČRT IZVEDBE PROJEKTA	40
Tabela 10: VIRI FINANCIRANJA PROJEKTA	43
Tabela 11: TABELA FINANČNE ANALIZE	45
Tabela 12: FINANČNA MERILA INVESTICIJE.....	46
Tabela 13: TABELA EKONOMSKE ANALIZE	48
Tabela 14: EKONOMSKA MERILA INVESTICIJE	49
Tabela 15: OCENA TVEGANJA	51
Tabela 16: ANALITIČNI PRIKAZ REZULTATOV FINANČNE IN EKONOMSKE ANALIZE	53

KAZALO SLIK

Slika 1: PODRAVSKA REGIJA Z OBČINO SLOVENSKA BISTRICA	16
Slika 2: BDP NA PREBIVALCA, PRIMERJALNO Z DRŽAVNIM POVPREČJEM TER NAJBOLJ IN NAJMANJ RAZVITO REGIJO	18
Slika 3: PROMETNA INFRASTRUKTURA OBČINE SLOVENSKA BISTRICA	19
Slika 4: PRIKAZ OBMOČJA PLAZU	21
Slika 5: PLAZOVITO OBMOČJE, KI JE PREDMET TEGA IP.....	25
Slika 6: SHEMA ODVODNJAVANJA IN KAMNITEGA REBRA	28
Slika 7: SANACIJA S KONZOLNO PILOTNO STENO – POGLED OD STRANI.....	30
Slika 8: SANACIJA CESTE – POGLED OD STRANI	31
Slika 9: PRIKAZ LOKACIJE Z MEJAMI PARCEL NA OBMOČJU PLAZU	39

1 UVODNO POJASNILO S PREDSTAVITVIJO INVESTITORJA IN IZDELOVALCA INVESTICIJSKEGA PROGRAMA, NAMENA IN CILJEV INVESTICIJSKEGA PROJEKTA TER POVZETKOM IZ DOKUMENTA IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA S POJASNILI POTEKA AKTIVNOSTI IN MOREBITNIH SPREMEMB

1.1 Uvodno pojasnilo s povzetkom

Dokument obravnava investicijo v izvedbo nujnih ukrepov za sanacijo plaz u na lokaciji lokalne ceste (LC) 440 411 Laporje – Hošnica, pri hišni številki Laporje 77. Med hišnima št. Laporje 77 in 78 se nahaja obsežen plaz, katerega pomiki so vidni v obliki razpok in posedkov asfaltnega vozišča. Večinoma travnat teren je nad in pod cesto močno naguban, vidni so odlomi in narivi labilnih zemljin. V odprtem jarku v notranjem robu ceste je veliko vode, ki se steka iz labilnega dela pobočja nad cesto. Dolžina plazu v obočju ceste je cca. 100 m, odvodnjavanje tega odseka ceste je neurejeno. Promet na tem delu ceste zaradi posedkov in pomikov ni varen. Glede na rezultate geotehničnih raziskav (sondažna dela in terenske raziskave) in geomorfologijo območja so bili definirani sanacijski ukrepi, ki vsebujejo izvedbo drenažnega sistema na pobočju nad cesto, izgradnjo sidrane pilotne stene na spodnjem robu ceste ter obnovo vozišča.

Občina Slovenska Bistrica namerava rekonstrukcijo izvesti spomladi v letu 2026 v eni fazi.

Obravnavani sta bili varianta »brez« investicije ter varianta »z« investicijo. O tem, da predstavlja varianta »brez« investicije neoptimalen scenarij, pričajo tako vsebinski kazalniki, kakor tudi sam namen izvedbe projekta in dejstvo, da ta varianta ne omogoča nobenih družbenih koristi. Varianta »z« investicijo je zato spoznana za optimalno varianto. Projekt izkazuje realno izvedljivost v opredeljenem terminskem planu in sposobnost investitorja za izvedbo vseh projektnih aktivnosti.

Vrednost investicije znaša **665.350,80 € z DDV** po stalnih in tekočih cenah. Predhodno je bil za projekt izdelan Dokument identifikacije investicijskega projekta (v nadaljevanju: DIIP). V skladu s 4. členom Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, Uradni list RS, št. 60/2006, 54/2010 in 27/2016, je potrebno za investicijske projekte nad 500.000 € zagotoviti dokument investicijski program (v nadaljevanju: IP).

Občina Slovenska Bistrica pričakuje 100 % financiranje investicije s strani Republike Slovenije, iz proračunskih postavk Ministrstva za naravne vire in prostor.

1.2 Osnovni podatki o investitorju in upravljavcu ter izdelovalcu investicijske dokumentacije

INVESTITOR IN UPRAVLJAVEC PROJEKTA

Investitor in upravljavec projekta je Občina Slovenska Bistrica. Odgovorna oseba občine je župan, dr. Ivan Žagar.

Občina Slovenska Bistrica je organizirana po Zakonu o lokalni samoupravi (Ur.l.RS, št. 94/07) in je temeljna lokalna samoupravna skupnost prebivalcev naselij, ki so povezana s skupnimi potrebami in interesi njihovih prebivalcev.

Po površini 260,1 km² je največja občina v Podravju. V 2. polletju leta 2024 je tukaj živel 26.138 prebivalcev (Statistični urad RS). Po gostoti naseljenosti se z 100,49 prebivalcev na km² uvršča med redkeje naseljena območja v Sloveniji. Obsega 80 naselij, razdeljenih v 15 krajevnih skupnosti, ki so v skladu z določili statuta občine Slovenska Bistrica opredeljene kot pravne osebe javnega prava.

IZDELOVALEC INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE

Izdelovalec investicijskega programa je Razvojno informacijski center Slovenska Bistrica (v nadaljevanju: RIC). RIC je javni zavod, ki ga je leta 2000 ustanovila Občina Slovenska Bistrica z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda Razvojno-informacijski center Slovenska Bistrica (Ur.l.RS, št. 17/2000), s ciljem pospeševanja razvoja podjetništva, gospodarskega razvoja in razvoja turizma na območju Občine Slovenska Bistrica. S svojo dejavnostjo deluje tudi na območju sosednjih občin, projektno pa sodeluje z institucijami na regionalnem, državnem in mednarodnem nivoju. Svoje aktivnosti usmerja v izvajanje petih sklopov dejavnosti:

- razvoj podjetništva,
- lokalni in regionalni razvoj,
- razvoj turizma,
- razvoj podeželja,
- izvajanje medijskih aktivnosti - informiranje in obveščanje javnosti.

1.3 Predhodno izdelana investicijska dokumentacija

Predhodno je bil za projekt »Sanacija usada LC Laporje - Hošnica« v avgustu 2025 izdelan Dokument identifikacije investicijskega projekta (v nadaljevanju DIIP).

Investitor je v predhodni dokumentaciji obravnaval varianto »brez« investicije in varianto »z« investicijo ter se na podlagi dejanskih potreb in družbenih koristi investicije, ki se kažejo

predvsem v zagotavljanju ustrezne prometne infrastrukture, prometne varnosti in pogojev za nadaljnji razvoj obravnavanega območja, odločil za varianto »z investicijo«. IP podrobneje obravnava v DIIP izbrano optimalno varianto.

1.4 Povzetek dokumenta identifikacije investicijskega projekta s pojasnili poteka aktivnosti in morebitnih sprememb

DIIP uvodoma zajema osnovne opredelitve investicije. Kot investitorja in upravljavca opredeljuje Občino Slovenska Bistrica, kot izdelovalca DIIP pa Razvojno informacijski center Slovenska Bistrica v sodelovanju z občinsko upravo Občine Slovenska Bistrica.

V IP ni sprememb v zvezi z osnovnimi opredelitvami investicije.

V analizi obstoječega stanja DIIP navaja aktualne razmere in podaja razloge za investicijsko namero. Nadalje so podani tudi osnovni statistični podatki o Podravski regiji in občini Slovenska Bistrica, s poudarkom na stanju prometne infrastrukture. Ker je v občini identificiranih veliko število plazov, je podrobnejša analiza posvečena tudi tej naravni nesreči.

V IP ni sprememb v zvezi z analizo stanja z opisom razlogov za investicijsko namero.

Namen investicijskega projekta je izvesti trajnostno obnovo plazovitega terena na lokalni cesti ob naslovih Laporje 77 in Laporje 78. Kot in cilje investicije DIIP navaja izboljšanje prometne infrastrukture območja, zagotovitev večje varnosti pešcev, kolesarjev in drugih udeležencev v prometu, izboljšanje dostopnosti občinskega središča z bolj odročnimi naselji in turističnimi točkami, preprečevanje nadaljnje škode zaradi naravnih nesreč, povečanje razvojnih priložnosti območja, dvig življenjske ravni prebivalstva na obravnavanem območju, boljši estetski videz in večja urejenost območja, povečana vrednost premoženja in zmanjševanje odhajanja mladih iz tega območja občine oz. stimuliranje priseljevanja mladih družin na območje občine.

IP ne spreminja namena in ciljev investicije.

Nadalje DIIP opredeljuje dve varianti pri odločanju o izvedbi investicije. Investitor se je odločal med varianto »brez« investicije in varianto »z« investicijo. Odločil se je za varianto »z« investicijo z utemeljitvijo, da investicija pripomore k izboljšanju varnosti in kakovosti prometne infrastrukture ter omogoča boljše razvojne priložnosti.

IP podrobneje obravnava v DIIP izbrano varianto, torej varianto "z investicijo".

Tehnično tehnološka rešitev investicije v DIIP je podana na podlagi Projekta za izvedbo sanacije plazu (PZI) št. 60-VII/25, ki ga je pripravilo podjetje za geotehnični in gradbeni inženiring Georing d.o.o. v juliju 2025.

Osnovne tehnično tehnološke rešitve v okviru investicije v IP ostajajo enake.

Podana je bila ocena investicijskih stroškov, ki znaša 665.350,80 € z DDV (stalne cene so enake tekočim, julij 2025) in je bila podana na podlagi projektantskega proračuna podjetja Geoinj d.o.o. Investicijski stroški zajemajo pripravo PZI, izvedbo sanacije (izgradnja pilotne stene, izvedba drenažnega sistema, obnova vozišča) in ustrezne vrste nadzora.

Vrednost investicije po stalnih in tekočih cenah v IP ostaja enaka.

Časovni načrt investicije je opredelil začetek in konec posameznih faz izvajanja projekta. Izvedbena dela bodo potekala v eni fazi, začela pa bi se naj aprila 2026 ter trajala do konca junija 2026.

IP obravnava enak časovni načrt, kot je bil podan v DIIP.

Z vidika varstva okolja je bilo ugotovljeno, da investicija z ekološkega vidika ni sporna in ne bo povzročala dodatnih stroškov okolja. Upoštevana bodo načela učinkovitosti izrabe naravnih virov, okoljske učinkovitosti, trajnostne dostopnosti in zmanjševanja vplivov na okolje.

V kadrovsko organizacijski shemi so bile opredeljene odgovorne osebe investicije.

V času od izdelave DIIP ni bilo sprememb v zvezi z učinki investicije na okolje in kadrovsko organizacijsko shemo.

DIIP je kot vir financiranja projekta opredelil proračunska sredstva Ministrstva za naravne vire in prostor.

IP ne predvideva drugačnih virov financiranja, kot je bilo opredeljeno v DIIP.

V svojih končnih ugotovitvah DIIP ugotavlja, da bo potrebno v skladu z določili Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, izdelati še Investicijski program, katerega sestavni del bo Analiza stroškov in koristi, izdelana skladno z Navodilom za uporabo metodologije pri izdelavi analize stroškov in koristi (Delovni dokument 4).

2 POVZETEK INVESTICIJSKEGA PROGRAMA

2.1 Splošni podatki investicijskega projekta

Naziv projekta:	Sanacija usada LC Laporje - Hošnica
Investitor:	Občina Slovenska Bistrica
Odgovorna oseba investitorja:	Dr. Ivan Žagar, župan
Upravljavac:	Občina Slovenska Bistrica
Predmet projekta:	Prometna infrastruktura – Sanacija plazu na lokalni cesti LC 440411 Laporje - Poljčane
Strokovne podlage:	Projekt za izvedbo sanacije plazu (PZI), Georing d.o.o., julij 2025.
Lokacija projekta:	Država: Slovenija Regija: Podravska Občina: Slovenska Bistrica Naselje: Laporje (pri hišni številki Laporje 77)
Vrednost investicije – stalne cene:	545.369,51 € brez DDV / 665.350,80 € z DDV
Izvajanje projekta:	april - junij 2026
Viri financiranja:	Ministrstvo za naravne vire in prostor (100 %)

2.2 Cilji investicije

Zakon o lokalni samoupravi določa izvirne naloge občin. Med naborom teh nalog je tudi obveza posamezne občine, da gradi, vzdržuje in ureja lokalne javne ceste, javne poti, rekreacijske in druge javne površine ter da v skladu z zakonom ureja promet v občini.

Cilj investicijskega projekta je izvedba nujnih ukrepov za odpravo posledice zaradi naravne nesreče v obliki nalivov in obilnih padavin, ki so sprožile plaz na občinski cesti z oznako LC 440411 Laporje - Hošnica v Krajevni skupnosti Laporje.

Projekt za izvedbo sanacije plazu, ki ga je julija 2025 izdelalo podjetje GEOING, d. o. o. iz Maribora, št. projekta 60-VII/25, odgovorna oseba projektanta: Stanislav Dokl, IZS-G 1377, na podlagi rezultatov geotehničnih raziskav in geomorfologijo, vrsto in obremenjenost ceste, za trajno zaščito predmetnega odseka ceste predlaga drenažni sistem na pobočju nad cesto ter izgradnjo sidrane pilotne stene na zunanjem robu ceste. Z drenažnim sistemom se bodo preusmerile podzemne vode in območja labilne povrhnjice in kontakta z neprepustno hribinsko osnovo ter s tem zvišale fizikalne karakteristike labilnega polprostora. Pilotna stena se bo postavila pod zunanjim (zahodnim) robom ceste, zamišljena pa je kot povezan sistem sidranih pilotov ustreznih specifikacij. Zaključni del sanacije bo obnova vozišča na celotni trasi obravnavanega plazu.

Cilji investicije so predvsem:

- izboljšana prometna infrastruktura območja,
- zagotovitev večje varnosti pešcev, kolesarjev in drugih udeležencev v prometu,
- izboljšana dostopnost občinskega središča z bolj odročnimi naselji in turističnimi točkami,
- preprečevanje nadaljnje škode zaradi naravnih nesreč,
- povečanje razvojnih priložnosti območja,
- dvig življenjske ravni prebivalstva na obravnavanem območju,
- boljši estetski videz in večja urejenost območja,
- zmanjševanje odhajanja mladih iz tega območja občine oz. stimuliranje priseljevanja mladih družin na območje občine.

2.3 Spisek strokovnih podlag

Vsebina Investicijskega programa je skladna z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur.l. RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).

Strokovna podlaga za izdelavo Investicijskega programa je Projekt za izvedbo sanacije plazu (PZI, julij 2025) podjetja Georing d.o.o., št. 60-VII/25, z nazivom PZI 'Sanacija plazu na lokalni cesti LC 440 411 Laporje – Poljčane, pri hišni številki Laporje št. 77'.

2.4 Kratek opis upoštevanih variant ter utemeljitev izbire optimalne variante

V skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/2006, 54/2010 in 27/2016) je investitor v DIIP proučil varianto "z investicijo" in varianto "brez investicije".

1. Varianta »brez investicije«

Varianta brez investicije pomeni ohranjanje obstoječega stanja, ki na dolgi rok ni več vzdržno in pomeni nevarnost za vse udeležence v prometu, hkrati pa tudi oviro v nadaljnjem celostnem razvoju lokalnega območja. Nadaljnje slabšanje stanja vozišča lahko privede do naraščanja števila prometnih nesreč, povzroča poškodbe vozil in udeležencev v prometu. Ta varianta je neugodna tudi z estetskega vidika in zmanjšuje kakovost življenja prebivalcev.

Gradnja, vzdrževanje in urejanje lokalnih cest in javnih poti je naloga, ki jo mora Občina Slovenska Bistrica zagotavljati za potrebe svojih občanov skladno z Zakonom o lokalni samoupravi, kar pomeni, da je predmetna rekonstrukcija ena od njenih temeljnih obveznosti.

V kolikor se rekonstrukcija ne izvede, bo Občina Slovenska Bistrica sicer prihranila določena proračunska sredstva, dolgoročno pa ta varianta ne omogoča nobenih prednosti.

2. Varianta »z investicijo«

Scenarij »z« investicijo zajema izvedbo primarnih in specifičnih ukrepov za odpravo posledic zaradi naravne nesreče, kjer se je sprožil plaz na občinski cesti z oznako LC 440411 Laporje – Poljčane (Hošnica), na območju hišnih številk Laporje 77 in Laporje 78. Večinoma travnat teren je nad in pod cesto močno naguban, vidni so odlomi in narivi labilnih zemljin. V odprtem jarku v notranjem robu ceste je veliko vode, ki se steka iz labilnega dela pobočja nad cesto. Dolžina plazu v območju ceste je cca. 100 m, odvodnjavanje tega odseka ceste še ni bilo urejeno. Zaradi vsega naštetega ter zaradi posedkov in pomikov promet na tem dolgem odseku ni varen. Izvedba investicije zasleduje opredeljen namen in cilje ter prispeva k razvoju kraja in občine.

Med primarne splošne ukrepe sodijo:

- pričetek izvedbe sanacijskih ukrepov in geotehničnih ukrepov za zavarovanje stvari z izvedbo improviziranih oz. nujnih ali začasnih sanacij zemeljskih plazov za preprečitev nadaljnjega ogrožanja ali izvedbo potrebnih geološko-geotehničnih raziskav in izdelavo projektne dokumentacije ne glede na to, v čigavi lasti je ogrožen objekt;
- zagotavljanje nemotene uporabe oz. delovanja poškodovanih občinskih infrastrukturnih sistemov (vodovodi, kanalizacija, cestna infrastruktura), predvsem zagotovitev nujne prevoznosti cest in potrebnih dostopov;
- ukrepi za preprečitev nastanka dodatne škode na infrastrukturi zaradi pričakovanega jesenskega deževja.

Med specifične ukrepe sanacije sodijo:

- Izvedba drenažnega sistema na pobočju nad cesto.
- Izgradnja sidrane pilotne stene na zunanjem robu ceste.
- Obnova vozišča na območju plazu.

Sofinanciranje sanacije plazu je predvideno s strani Ministrstva za naravne vire in prostor, zato ekstremna bremenitev občinskega proračuna ni predvidena. Stroški variante z investicijo so ocenjeni na 665.350,80 € z DDV, izvedba pa je načrtovana za obdobje april – junij 2026.

2.5 Navedba odgovorne osebe za izdelavo investicijskega programa, projektne in druge dokumentacije ter odgovornega vodje za izvedbo investicijskega projekta

IP je izdelal Razvojno informacijski center Slovenska Bistrica, katerega odgovorna oseba je direktor Tomaž Repnik. Pri izdelavi dokumenta so sodelovali predstavniki Občine Slovenska Bistrica.

Projekt za izvedbo sanacije plazu je pripravilo podjetje Georing d.o.o., katerega odgovorna oseba je direktor Stanislav Dokl, univ. dipl. inž. grad.

Za izvedbo investicijskega projekta bo skrbela Občina Slovenska Bistrica, katere odgovorna oseba je župan, dr. Ivan Žagar.

2.6 Prikaz ocene vrednosti investicije ter predvidene finančne konstrukcije

Ocena vrednosti projekta je podana na podlagi naslednjih izhodišč:

- stalne cene izhajajo iz pridobljenih projektantskih predračunov (julij 2025) podjetja Georing d.o.o.;
- izvedba investicije oz. stroški so načrtovani od aprila 2026 do junija 2026;
- **ker je predvidena dinamika investiranja krajša od enega leta, je vrednost investicije po tekočih cenah enaka vrednosti investicije po stalnih cenah in je posebej ne prikazujemo.**

Tabela 1: OCENJENA VREDNOST PROJEKTA - STALNE CENE, JULIJ 2025

Zap. št.	Strošek	Brez DDV	DDV	Z DDV
1	Izdelava PZI	13.080,00	2.877,60	15.957,60
2	Gradbena dela	523.029,51	115.066,49	638.096,00
3	Zun. storitve (nadzor, geod. načrt...)	9.260,00	2.037,20	11.297,20
	SKUPAJ	545.369,51	119.981,29	665.350,80

Investitor zagotavlja zaključeno finančno konstrukcijo tako, da zagotovi potrebne finančne vire za realizacijo stroškov investicije po tekočih cenah (enake stalnim).

Vrednost investicije po stalnih cenah znaša 665.350,80 EUR z DDV.

Vire za izvedbo investicije bo v celoti (100 % vseh stroškov) zagotovila Republika Slovenija, iz proračunskih postavk Ministrstva za naravne vire in prostor na podlagi sprejetega Programa odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi močnih neurij z večdnevni obilnim deževjem s poplavami in plazovi 4. avgusta 2023.

Tabela 2: TABELA Z VIRI FINANCIRANJA (STALNE CENE, JULIJ 2025)

Vir financiranja	Z DDV	Leto 2026
Republika Slovenija, MNVP	665.350,80	665.350,80
Občina Slovenska Bistrica	0,00	0,00
Skupaj	665.350,80	665.350,80

2.7 Zbirni prikaz rezultatov izračunov ter utemeljitev upravičenosti investicijskega projekta

Ocena izkaza finančnega toka izkazuje negativne finančne kazalnike investicije, kar je glede na naravo investicije pričakovano in sprejemljivo. Investicijski projekt v osnovi ni namenjen ustvarjanju dobička, zaradi česar je finančno nerentabilen. Posledično različni izračuni finančnih dinamičnih kazalnikov uspešnosti naložbe, kot sta finančna neto sedanja vrednost in finančna interna stopnja donosa, niso najbolj primerni za presojanje upravičenosti izvedbe omenjenega projekta. Finančna neto sedanja vrednost je pri 4% diskontni stopnji negativna in znaša -787.979,56 €, kar pomeni, da investicijski projekt v obravnavanem 30 letnem obdobju ne prinaša pozitivnega finančnega donosa.

Upravičenost izvedbe investicije glede na njen osnovni namen prikazujemo skozi družbeno-ekonomske koristi, ki jih le-ta prinaša in upravičujejo vlaganja javnih sredstev v izvedbo projekta. Rezultati ekonomske analize kažejo, da ekonomska interna stopnja projekta presega družbeno diskontno stopnjo 5 %. Ekonomska neto sedanja vrednost projekta je pozitivna, ekonomski količnik relativne koristnosti pa znaša 1,38, kar pomeni, da vsota diskontiranih prihodkov za 38 % presega vsoto diskontiranih stroškov.

Rezultati ekonomske analize kažejo pozitivne ekonomske učinke investicije, ki presegajo stroške za njeno izvedbo. S tem potrjujemo, da je investicija ekonomsko upravičena in družbeno sprejemljiva.

Tabela 3: ANALITIČNI PRIKAZ REZULTATOV FINANČNE IN EKONOMSKE ANALIZE

Vrednost investicije stalne cene	545.369,51 € brez DDV oz. 665.350,80 € z DDV
Trajanje projekta	april - junij 2026
Referenčno obdobje	30 let
Finančna diskontna stopnja	4 %
Družbena diskontna stopnja	5 %
FINANČNA ANALIZA	
Finančna interna stopnja donosnosti	Ni izračunljiva
Finančna neto sedanja vrednost	-787.979,56 €
Finančna relativna neto sedanja vrednost	-118,43
Finančni količnik relativne koristnosti	Ni izračunljiv
EKONOMSKA ANALIZA	
Ekonomska interna stopnja donosnosti	10,53 %
Ekonomska neto sedanja vrednost	224.095,71 €
Ekonomska relativna neto sedanja vrednost	0,105
Ekonomski količnik relativne koristnosti	1,38

3 OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU, IZDELOVALCU INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE IN PRIHODNJEM UPRAVLJAVCU, Z ŽIGI IN PODPISI ODGOVORNIH OSEB

Investitor in upravljavec:

Naziv	OBČINA SLOVENSKA BISTRICA
Naslov	Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica
Odgovorna oseba	Dr. Ivan Žagar, župan Podpis: Žig
Telefon	(02) 843 28 00
Spletna stran	slovenska-bistrica.si
E-poštni naslov	obcina@slov-bistrica.si
Davčna številka	SI49960563
Matična številka	5884250

Izdelovalec investicijske dokumentacije:

Naziv	RAZVOJNO INFORMACIJSKI CENTER SLOVENSKA BISTRICA
Naslov	Trg svobode 5, 2310 Slovenska Bistrica
Odgovorna oseba	Tomaž Repnik, direktor Podpis: Žig
Telefon	(02) 843 02 46
Spletna stran	ric-sb.si
E-pošta	info@ric-sb.si
Davčna številka	SI72326018
Matična številka	1510045

4 ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA S PRIKAZOM POTREB, KI JIH BO ZADOVOLJEVALA INVESTICIJA TER USKLAJENOSTI INVESTICIJSKEGA PROJEKTA Z DRŽAVNIM STRATEŠKIM RAZVOJNIM DOKUMENTOM IN DRUGIMI RAZVOJNIMI DOKUMENTI, USMERITVAMI SKUPNOSTI TER STRATEGIJAMI IN IZVEDBENIMI DOKUMENTI STRATEGIJ POSAMEZNIH PODROČIJ IN DEJAVNOSTI

4.1 Podravska regija z občino Slovenska Bistrica

Investicija se načrtuje na območju občine Slovenska Bistrica. Občina je locirana znotraj Podravske statistične regije, ki se uvršča v kohezijsko regijo Vzhodna Slovenija.

Podravska regija s površino 2.170 km² obsega 10,7 % slovenskega ozemlja. Tako po velikosti, svoji legi v vzhodnem delu države in številu prebivalcev ter občin je druga najpomembnejša regija v državi. Podravje sestavlja več funkcijsko zaokroženih območij: Zgornja Dravska dolina, Dravsko-ptujsko polje, Slovenske gorice, Pohorje, Kozjak in Haloze.

Slika 1: PODRAVSKA REGIJA Z OBČINO SLOVENSKA BISTRICA



Vir: Lasten

Za Podravje je značilna velika upravna razdrobljenost (7 upravnih enot in 41 občin). Ob dveh mestnih občinah, Maribor in Ptuj, so večja urbana središča še Slovenska Bistrica, Lenart, Ormož in Ruše. Podravje obvladuje močno urbanizirano območje med Maribora in Ptuja z razvitimi centralnimi dejavnostmi. Na tem večinoma ravninskem delu prebiva več kot dve tretjine prebivalstva regije. Ostali deli Podravja so v glavnem podvrženi stagnaciji ali pa

upadanju prebivalstva. Še posebej je to značilno za območja ob meji s Hrvaško (Haloze) in Avstrijo. Za gričevnat del Podravja so značilna razložena naselja ter večja krajevna središča.

Regijo sestavlja 678 naselij. V regiji je po podatkih Statističnega urada RS na dan 1.1.2024 živel 330.572 prebivalcev. Delež prebivalstva v strukturi prebivalstva Republike Slovenije je v zadnjih nekaj letih konstanten. Gostota prebivalstva v Podravski statistični regiji močno presega slovensko povprečje.

Tabela 4: PREBIVALSTVO V PODRAVSKI REGIJI 2011–2024 (NA DAN 1. 1. 2024)

Leto	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Slovenija	2.050.189	2.055.496	2.058.821	2.061.085	2.062.874	2.064.188	2.065.895
Podravska reg.	323.119	323.534	323.238	323.328	323.356	321.493	322.043
Delež	15,76	15,74	15,70	15,69	15,68	15,57	15,59

Leto	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Slovenija	2.066.880	2.080.908	2.095.861	2.108.977	2.107.180	2.116.972	2.123.949
Podravska reg.	322.058	324.104	325.994	328.469	327.998	329.014	330.572
Delež	15,58	15,58	15,55	15,57	15,56	15,54	15,56

Vir: Statistični urad Republike Slovenije

Tabela 5: GOSTOTA PREBIVALSTVA V PODRAVSKI REGIJI (NA DAN 1. 1. 2024)

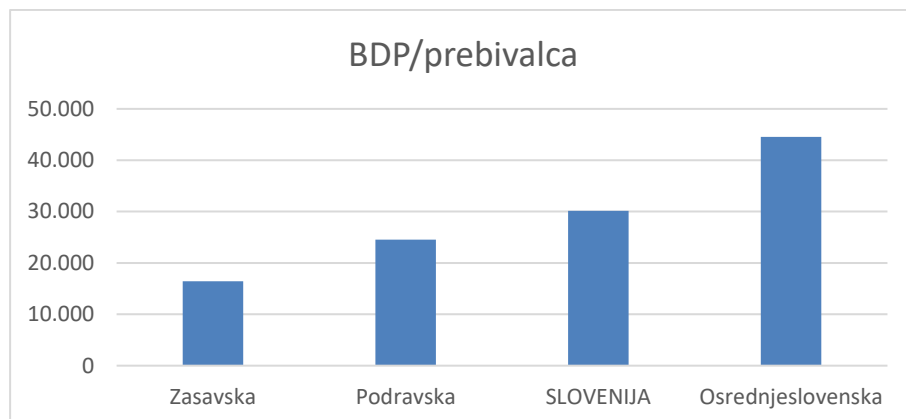
	Površina v km ²	Št. preb.	Preb./km ²
Slovenija	20.271	2.123.949	104,78
Podravska regija	2.170	330.572	152,38

Vir: Statistični urad Republike Slovenije

Indeks razvojne ogroženosti za Podravje za programsko obdobje 2021–2027, ki predstavlja relativni kazalec razvitosti razvojne regije, znaša 133,4 (Pravilnik o razvrstitvi razvojnih regij po stopnji razvitosti za programsko obdobje 2021–2027; Ur.l.RS, št. 118/21). Vrednost je izražena v indeksu ravni Slovenija = 100, pri čemer večja vrednost indeksa pomeni večjo razvojno ogroženost regije. Podravje je glede na indeks razvojne ogroženosti tretja najbolj razvojno ogrožena regija v Sloveniji.

Gospodarska moč Podravske regije, merjena z BDP, je pod slovenskim povprečjem. V letu 2023 je bilo v Podravski regiji ustvarjenega 12,6 % BDP države, vrednost BDP na prebivalca pa je znašala 24.527 €, kar predstavlja 81,32 % slovenskega povprečja.

Slika 2: BDP NA PREBIVALCA, PRIMERJALNO Z DRŽAVNIM POVPREČJEM TER NAJBOLJ IN NAJMANJ RAZVITO REGIJO



Občina Slovenska Bistrica leži na stičišču Pohorja, Haloz ter Dravsko - Ptujskega polja in velja za eno večjih občin v podravski regiji. Meji z občinami Lovrenc na Pohorju, Ruše, Hoče - Slivnica, Rače - Fram, Kidričevo, Majšperk, Makole, Poljčan, Slovenske Konjice, Oplotnica, Zreče. Razprostira se na 260,1 km² in nudi prostor 26.138 prebivalcem (Statistični urad RS, 2024).

Gostota poseljenosti v občini je pod slovenskim povprečjem in znaša 100,49 prebivalcev/km². Stopnja registrirane brezposelnosti v občini je v letu 2024 v povprečju znašala 4,2 % (ZRSZ, 2024) in je pod slovenskim povprečjem, ki znaša 4,6 % v enakem obdobju. Povprečna mesečna neto plača je bila v letu 2023 na ravni slovenskega povprečja in je znašala 1.400,33 €.

Koeficient razvitosti občine Slovenska Bistrica za leti 2024 in 2025, izračunan na podlagi Uredbe o metodologiji za določitev razvitosti občin za leti 2024 in 2025 (Ur.l.RS št. 132/23), znaša 1, s čimer se občina uvršča v povprečje razvitosti občin v Sloveniji.

Industrijsko, upravno in kulturno središče občine predstavlja mesto Slovenska Bistrica. Gospodarstvo je s svojimi dejavnostmi bistveni dejavnik razvoja in napredka v občini. Prevladuje predelovalna industrija, ki predstavlja 2/3 gospodarstva (proizvodnja kovinskih izdelkov s poudarkom na aluminiju, živilsko predelovalna industrija), sicer pa se cca. 25 % podjetij ukvarja z ne-storitvenimi dejavnostmi.

Občino sestavlja 79 naselij: Bojtina, Brezje pri Slov. Bistrici, Bukovec, Cezlak, Cigonca, Črešnjevec, Devina, Dolgi Vrh, Drumlažno, Farovec, Fošt, Frajhajm, Gabernik, Gaj, Gladomes, Hošnica, Ješovec, Jurišna vas, Kalše, Kebelj, Klopce, Kočno ob Ložnici, Kočno pri Polskavi, Korplje, Kostanjevec, Kot na Pohorju, Kovača vas, Križni Vrh, Laporje, Leskovec, Levič, Lokanja vas, Lukanja, Malo Tinje, Modrič, Nadgrad, Ogljenšak, Ošelj, Planina pod Šumikom, Podgrad na Pohorju, Pokošje, Pragersko, Preloge, Prepuž, Pretrež, Razgor pri Žabljeku, Rep, Ritoznoj, Sele pri Polskavi, Sevec, Slovenska Bistrica, Smrečno, Spodnja Ložnica, Spodnja Nova vas, Spodnja Polskava, Spodnje Prebukovje, Stari log, Šentovec, Šmartno na Pohorju, Tinjska Gora, Trnovec pri Slovenski Bistrici, Turiška vas na Pohorju, Urh, Veliko Tinje, Videž, Vinarje, Visole,

Vrhloga, Vrhole pri Laporju, Vrhole pri Slov. Konjicah, Zgornja Bistrica, Zgornja Brežnica, Zgornja Ložnica, Zgornja Nova vas, Zgornja Polskava, Zgornje Prebukovje, Žabljek, Nova Gora nad Slov. Bistrico.

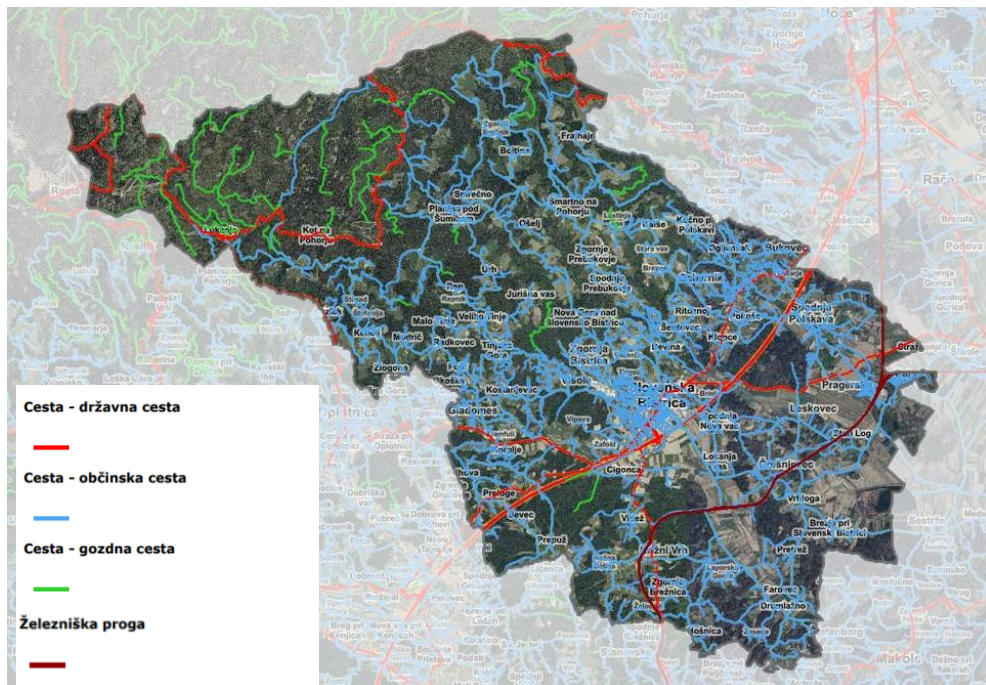
Tabela 6: IZBRANI DEMOGRAFSKI PODATKI ZA OBČINO SLOVENSKA BISTRICA V PRIMERJAVI S SLOVENIJO

	Slovenija	Slovenska Bistrica
Število prebivalcev (2024)	2.126.324	26.138
Površina (km²)	20.271	260
Gostota naseljenosti	104,9	100,5
Povprečna starost prebivalcev (2024)	44,3	43,8
Delež prebivalcev starih 0 do 14 let (2024)	14,7	15,4
Delež prebivalcev, starih 15 do 64 let (2024)	63,5	63,9
Delež prebivalcev starih 65 let ali več (2024)	21,8	20,6
Indeks staranja(2024)	150,4	136,8
Stopnja delovne aktivnosti (2023)	69,3	69,0
Povprečna mesečna bruto plača (2024)	2.394,92	2.320,38
Bruto prejeti dohodek na prebivalca (2024)	15.989,54	15.945,23

Vir: Statistični urad Republike Slovenije

V Sloveniji imamo 40.208 km javnih cest, od tega 7.528 km državnih in 32.680 km občinskih. Na območju Občine Slovenska Bistrica se nahaja 664,7 km javnih cest.

Slika 3: PROMETNA INFRASTRUKTURA OBČINE SLOVENSKA BISTRICA



Vir: Prostorski informacijski sistem občin, 2025.

Tabela 7: CESTE V OBČINI SLOVENSKA BISTRICA

Tip	Opis tipa	Dolžina v m
AC	Avtoceste (štiri in večpasovne)	13.453
G1 O	Glavne ceste 1. reda	6.565
R1	Regionalne ceste 1. reda	6.220
R2 O	Regionalne ceste 2. reda	16.869
R2 NK	Regionalne ceste 2. reda	1.443
R3	Regionalne ceste 3. Reda	8.252
RT	Regionalne turistične ceste	35.200
LC	Lokalne ceste	217.634
JP	Javne poti	359.087
	Skupaj	664.723

Vir: <https://podatki.gov.si/dataset/dolzine-javnih-cest-po-obcinah-od-leta-2002> (dostop 5.8.2025).

Državne ceste (AC, G, R) so v lasti države. Z avtocestami upravlja Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji (DARS), z ostalimi državnimi cestami pa Direkcija RS za infrastrukturo (DRSI).

Občinske ceste (LC in JP) so v lasti Občine Slovenska Bistrica, z njimi upravlja Občina Slovenska Bistrica, vzdržujejo pa jih krajevne skupnosti in Komunala Slovenska Bistrica d.o.o. . Lokalnih cest je v občini približno tretjina, kar pomeni, da predstavljajo izjemno pomemben segment prometnih poti, ki je hkrati tudi najbolj izpostavljen naravnim nesrečam, posredno pa tudi zelo vplivajo na občinski proračun.

Zemeljski plazovi najpogosteje uničujejo cestno infrastrukturo. Za naselje Laporje, ki se nahaja v občini Slovenska Bistrica, veljajo podobni geološki in topografski pogoji kot za širše območje Slovenskih goric. To pomeni, da je Laporje prav tako izpostavljeno tveganju za zemeljske plazove zaradi podobnih geoloških značilnosti, vključno z prevladujočimi miocenskimi in panonskimi glinami, ter ugodnim terenom za plazove.

4.2 Razlogi za investicijo

Občino Slovenska Bistrica je v avgustu 2023 doletela naravna nesreča v obliki nalivov in obilnih padavin, ki so sprožile plazove. Po tem neurju je Občina Slovenska Bistrica identificirala in ocenila škodo na več gradbeno inženirskih objektih (transportna infrastruktura, distribucijski cevovodi, vodni objekti in drugo), ki je bila povzročena v tej naravni nesreči.

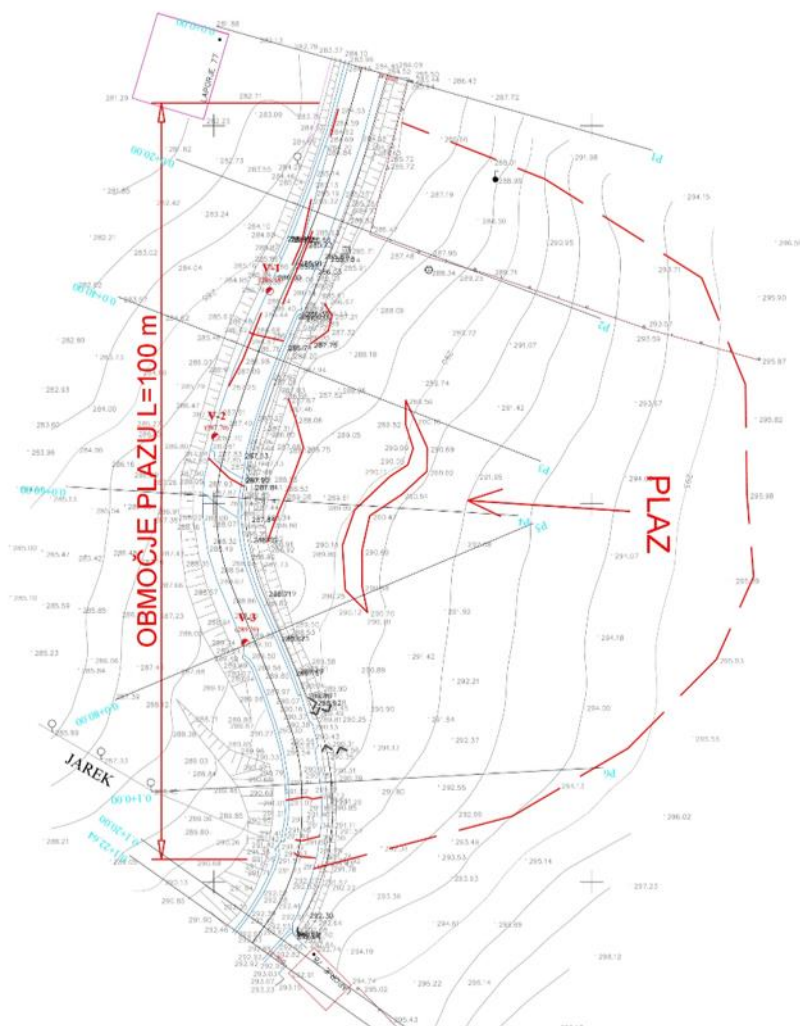
Plaz je v zaselku Laporje poškodoval lokalno cesto z oznako LC 440 411 na relaciji Laporje - Hošnica. Med hišnima št. Laporje 77 in 78 se nahaja obsežen plaz, katerega pomiki so vidni v obliki razpok in posedkov asfaltnega vozišča. Večinoma travnat teren je nad in pod cesto močno naguban, vidni so odlomi in narivi labilnih zemljin. V odprtem jarku v notranjem robu ceste je veliko vode, ki se steka iz labilnega dela pobočja nad cesto. Dolžina plazu v obočju ceste je cca. 100 m, odvodnjavanje tega odseka ceste je neurejeno. Promet na tem delu ceste

zaradi posedkov in pomikov ni varen. Vzroke za porušitev obravnavane pobočne strukture velja iskati v vplivih površinskih in precejnih vod, geološki sestavi in obliki območja porušitve.

Lokalna cesta služi za vsakodnevne migracije prebivalcev v obe smeri, tako zaradi povezave z železniško postajo, kot tudi povezave naselij v občini z mestnim središčem. Zagotovitev varne cestne infrastrukture na tem območju je ključen predpogoj za razvoj območja in ohranitev poseljenosti območja. Odlomni rob plaz, ki se kaže v obliki razpok in posedkov je zajel del vozišča, izrivni del pa se nahaja na brežini pod cesto. Promet je zaradi močnih posedkov vozišča otežkočen in nevaren.

S sanacijo plaz, po tehničnih predpisih in standardih bo tudi preprečeno nadaljnje plazenje tal na tem območju in posledično morebitna dodatna škoda.

Slika 4: PRIKAZ OBMOČJA PLAZU



Vir: Georing d.o.o.

4.3 Uskladitev projekta z zakonodajo ter razvojnimi strategijami in politikami

ZAKONSKE PODLAGE

- Zakon o cestah (Ur. list RS, št. 132/2022),
- Zakon o pravilih cestnega prometa (Ur. list RS, št. 109/2010),
- Pravilnik o projektiranju cest (Ur. list RS, št. 91/2005),
- Pravilnik o prometni signalizaciji in prometni opremi na javnih cestah (Ur. list RS, št. 99/15),
- Pravilnik o cestnih priključkih na javne ceste (Ur. list RS, št. 86/2009),
- Tehnične specifikacije za javne ceste (TSC),
- Tehnični normativi, standardi in predpisi s področja cestogradnje in odvodnje,
- Gradbeni zakon (Ur. l. RS št. 61/2017 in nadaljnje posodobitve),
- Uredba o kategorizaciji državnih cest (Ur. l. RS, št. 102/12)
- Uredba o emisiji snovi pri odvajanju padavinske vode z javnih cest (Ur. l. RS, št. 47/05)
- Pravilnik za izvedbo invest. vzdrževalnih del in vzdrževalnih del v javno korist na javnih cestah (Ur. l. RS, št. 7/12).

RAZVOJNE STRATEGIJE IN POLITIKE

Projekt je skladen z usmeritvami in cilji razvojnih strategij in dokumentov Evropske skupnosti in Republike Slovenije ter z nacionalno in evropsko zakonodajo.

Program Evropske kohezijske politike za obdobje 2021 – 2027 kot glavne naložbene politike Evropske unije narekuje celostni pristop k trajnostnemu razvoju lokalnih območij. Eden od ciljev programa je tudi spodbujanje celostnega in vključujočega socialnega, gospodarskega in okoljskega lokalnega razvoja, kulture, naravne dediščine, trajnostnega turizma in varnosti, pri čemer se ukrepi navezujejo tudi na zagotavljanje ustrezne povezanosti območij ter dostopnosti do storitev tako v urbanih središčih kot na podeželju.

Strategija prostorskega razvoja Slovenije 2050 je temeljni dokument za usmerjanje prostorskega razvoja države. Z njim opredeljujemo dolgoročne strateške cilje države in usmeritve razvoja dejavnosti v prostoru, ki bodo podlaga za usklajeno delovanje vseh deležnikov, ki sooblikujemo prostor in tako neposredno vplivamo na raven kakovosti življenja v državi.

Aktivnosti so usmerjene k doseganju prostorske kohezije, k celovitemu reševanju prostorsko razvojnih izzivov, k trajnostnemu razvoju urbanih območij in podeželja; upoštevanju zahtev in potreb specifičnih območij; k medsebojni usklajenosti ciljev in ukrepov javnih politik z učinki na prostorski razvoj; k doseganju gospodarskih, okoljskih in družbenih ciljev, ki so osnovani na

prostorskih potencialih območij in z njimi skladni; učinkoviti, trajnostni in inovativni rabi virov ter postopnem prehodu iz normativnega na participativen model upravljanja prostora.

Eden od ciljev prostorskega razvoja se navezuje na zagotavljanje kakovosti življenja na urbanih in podeželskih območjih, ki vključuje vzpostavljanje ustreznih infrastrukturnih pogojev in razmer, ki bodo omogočale trajnostni ekonomski razvoj in povečevale privlačnost in kakovost bivanja.

Regionalni razvojni program Podravja 2021-2027 je temeljni strateški razvojni dokument na regionalni ravni, ki opredeljuje razvojne usmeritve na gospodarskem, socialno-družbenem, okoljskem in prostorskem področju regije. Na osnovi ocene stanja opredeljuje razvojne prednosti regije, razvojno vizijo in strateške cilje, razvojne prioritete ter finančni okvir za izvedbo programa.

RRP 2021-2027 opredeljuje ključne razvojne cilje regije, h katerim bodo usmerjeni ukrepi za doseganje razvojnega preboja Podravja v obdobju od 2021 do 2027. Predmetna investicija je skladna s 3. strateškim ciljem RRP 2021-2027 Podravske regije, to je *Bolj povezana regija*, v okviru katerega si bomo prizadevali za povečanje prometne povezanosti in dostopnosti znotraj regije, ki je ključna za uspešen razvoj gospodarstva in skladen regionalen razvoj.

Zakon o odpravi posledic naravnih nesreč (Ur. l. RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12 – ZUJF, 17/14, 163/22, 18/23 – ZDU-10, 88/23 in 95/23 – ZIUOPZP; v nadaljevanju ZOPNN) določa pogoje in način uporabe sredstev proračuna Republike Slovenije pri odpravi posledic naravnih nesreč ter pogoje in način njihovega pridobivanja oziroma dodeljevanja z namenom, da pomoč prizadetim zaradi naravne nesreče zagotovi čimprejšnje varno bivanje in ponovno izvajanje dejavnosti, če so jim bili zaradi naravne nesreče poškodovani ali uničeni objekti, naprave ali zemljišča ali so njihove stvari zaradi posledic naravne nesreče ogrožene ali pa jim je zaradi poškodovane cestne ali druge infrastrukture uporaba stvari onemogočena.

Proračun Občine Slovenska Bistrica vsako leto načrtuje proračunske izdatke tako za vzdrževanje občinskih cest kot tudi za investicije in investicijsko vzdrževanje.

Projekt je usklajen z lokalnimi, regionalnimi, državnimi in evropskimi politikami, strateškimi usmeritvami in programi ter uresničuje javni interes na vseh navedenih ravneh.

4.4 Vključevanje načela Novega evropskega Bauhausa

Pobuda Novi evropski Bauhaus (NEB) je osnova za zeleni prehod evropske družbe in ekonomije s ciljem prispevati tako k podnebnim ciljem kot vsakodnevni kvaliteti življenja posameznikov. Osredotoča se na človeka in uporabniško izkušnjo v okolju.

Projekt uveljavlja temeljna načela novega evropskega Bauhausa in izkazuje družbeni in

gospodarski vpliv na:

- trajnost, od podnebnih ciljev do krožnosti, ničelnega onesnaževanja in biotske raznovrstnosti;
- estetiko, kakovost izkušnje in slog, ki presega funkcionalnost,
- vključevanje, od vrednotenja raznolikosti do zagotavljanja dostopnosti.

Izvajanje projekta bo potekalo z upoštevanjem minimalnih vplivov na okolje in brez poseganja v biotsko raznovrstnost na območju delovišča. Večina izkopanega materiala bo ponovno uporabljenega za zasipavanje, utrjevanje brežin in doseganje estetskega videza z upoštevanjem naklonov zelenih površin in uporabe zemljine za novo rastje. Preostali material bo posredovan v razgradnjo-mletje, da se bo lahko uporabil na drugih deloviščih.

S sanacijo plazu se in ureditvijo okolice se bo izboljšalo podeželsko okolje in dodatno oživilo vaška središča, pri čemer bo omogočeno vključevanje tudi posameznih domačij, ki stojijo bolj na samem. Izboljšal se bo tudi družbeni vidik življenja, saj bo raba lokalne ceste znova bolj varna in bo tako nudila več priložnosti za rekreacijo, šport in kot povezava med urbanim središčem občine ter podeželskimi zaselki.

4.5 Prikaz potreb z vidika predmeta investiranja

Največja prednost razvojnih možnosti občine Slovenska Bistrica je ugodna strateška lega, saj leži na križišču poti v smeri Maribora, Ptuja, Ljubljane in Rogaške Slatine. V neposredni bližini poteka vzhodna smer slovenskega avtocestnega križa, v smeri proti Madžarski in Hrvaški.

Občina Slovenska Bistrica se ponaša s številnimi naravnimi znamenitostmi ter kulturnimi in zgodovinskimi spomeniki. Velik del teh je občina razglasila z odlokom o zaščiti znamenitosti in spomenikov. Veliko, predvsem kulturnih spomenikov, pa je v preteklih dveh desetletjih tudi obnovila in zavarovala pred propadom. Naravna in kulturna dediščina v občini predstavlja neprecenljivi del gospodarskih in turističnih možnosti prihodnjega razvoja tega območja.

Občina Slovenska Bistrica je povezana s kar 15 krajevnimi skupnostmi (KS). Vsaka KS premore urbano središče in preostale zaselke oz. vasi, ki so naseljene z lokalnim prebivalstvom. Vasi so povezane s prometnicami, ki jih domačini uporabljajo za povezavo z upravnim središčem, za odhod v službo, za transportne poti kmetijskih gospodarstev, za lažjo dostopnost do lokalnih podjetnikov ter za tranzitne povezave s sosednjimi občinami.

Ta IP obravnava sanacijo večjega plazu na lokalni cesti LC 440 411 pri hišni številki Laporje 77 v smeri iz Laporja skozi Hošnico do Poljčan, ki so sosednja občina. Na tej isti cesti je bil identificiran tudi plaz pri hišni številki Laporje 67 (približno 150 metrov razlike), ki tudi čaka na sanacijo. Obe situaciji sta povzročili veliko škode na cestišču in samih zemljiščih, zato je ta pot sicer pogojno prevozna, na dolgi rok pa lahko zaradi vremenskih in geoloških vplivov pričakujemo še več povzročene škode, tveganja nadaljnega plazenja ceste in zemlje ter

grožnje prometni varnosti. Pomiki plazu so vidni v obliki razpok in posedkov asfaltnega vozišča. Posledično se obremenjujejo tudi obvozne ceste, podaljšujejo se transportne poti, raven izpustov plinov se povečuje, podaljšuje pa se tudi čas potovanja. Dejstvo je, da so tudi druge lokalne ceste na marsikateri točki potrebne sanacije, z dodatnimi obremenitvami pa se škoda na cestiščih samo povečuje.

Obravnavana cesta predstavlja povezavo od središča Slovenske Bistrice, skozi središče Laporja in naprej do Poljčan. Poleg osnovne vloge lokalne prometnice predstavlja hkrati tudi povezovalno in turistično cesto, zaradi česar je pomembna tudi z vidika zagotavljanja nadaljnjega gospodarskega in turističnega razvoja tega območja.

Slika 5: PLAZOVITO OBMOČJE, KI JE PREDMET TEGA IP



Vir: Lasten

5 ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI SKUPAJ Z ANALIZO ZA TISTE DELE DEJAVNOSTI, KI SE TRŽIJO ALI IZVAJAJO V OKVIRU JAVNE SLUŽBE OZIROMA S KATERIMI SE PRIDOBIVAJO PRIHODKI S PRODAJO PROIZVODOV IN/ALI STORITEV

Analiza tržnih možnosti je opredeljena kot proces zbiranja, zapisovanja, razvrščanja in analiziranja podatkov o kupcih, konkurentih in drugih dejavnikih, ki oblikujejo odnose med ponudniki proizvodov in storitev ter njihovimi kupci.

Predmetna investicija ni namenjena tržni dejavnosti oz. ustvarjanju prihodkov. Občina Slovenska Bistrica z investicijo skrbi za izvajanje javnega interesa na področju infrastrukture in prometa, ureja in vzdržuje občinske ceste in opremo ter ustvarja pogoje za gospodarski razvoj. Iz tega razloga analiza tržnih možnosti v konkretnem primeru ni mogoča in smiselna.

6 TEHNIČNO TEHNOLOŠKI DEL

V poglavju so opredeljene osnovne tehnično – tehnološke rešitve sanacijskih ukrepov v sklopu projekta, ki so povzete po poročilu PZI, ki ga je v juliju 2025 pripravilo podjetje Georing d.o.o.

Med primarne splošne ukrepe sodijo:

- pričetek izvedbe sanacijskih ukrepov in geotehničnih ukrepov za zavarovanje stvari z izvedbo improviziranih oz. nujnih ali začasnih sanacij zemeljskih plazov za preprečitev nadaljnega ogrožanja ali izvedbo potrebnih geološko-geotehničnih raziskav in izdelavo projektne dokumentacije ne glede na to, v čigavi lasti je ogrožen objekt;
- zagotavljanje nemotene uporabe oz. delovanja poškodovanih občinskih infrastrukturnih sistemov (vodovodi, kanalizacija, cestna infrastruktura), predvsem zagotovitev nujne prevoznosti cest in potrebnih dostopov;
- ukrepi za preprečitev nastanka dodatne škode na infrastrukturi zaradi pričakovanega jesenskega deževja.

Med specifične ukrepe sanacije sodijo:

- Izvedba drenažnega sistema na pobočju nad cesto.
- Izgradnja sidrane pilotne stene na zunanjem robu ceste.
- Obnova vozišča na območju plazu.

Projektant na podlagi rezultatov geotehničnih raziskav in geomorfologijo, vrsto in obremenjenost ceste, za trajno zaščito predmetnega odseka ceste predlaga drenažni sistem na pobočju nad cesto ter izgradnjo sidrane pilotne stene na zunanjem robu ceste. Z drenažnim sistemom se bodo preusmerile podzemne vode in območja labilne povrhnjice in kontakta z neprepustno hribinsko osnovo ter s tem zvišale fizikalne karakteristike labilnega polprostora. Pilotna stena se bo postavila pod zunanjim (zahodnim) robom ceste, zamišljena pa je kot povezan sistem sidranih pilotov ustreznih specifikacij. Zaključni del sanacije bo obnova vozišča na celotni trasi obravnavanega plazu.

6.1 Izvedba drenažnega sistema

Namen izvedbe drenažnega sistema je preusmeritev podzemne vode iz območja labilne povrhnjice in kontakta z neprepustno hribinsko osnovo ter s tem zvišanje fizikalne karakteristike labilnega polprostora.

V neprepustno hribinsko dno izkopanega drenažnega jarka se pod projektiranim padcem položijo drenažne cevi premera 160 in 250 mm. Na drenažne cevi so bo nasul prani gramoz, ki prepušča vodo do drenažnih cevi, na to zaščito pa se izvede kamnito rebro skoraj do kote terena. Preostala višina jarka se zapolni s kvalitetnim in utrjenim materialom iz izkopa (preperela hribina).

Zbrana voda se bo zbirala v revizijskih jaških projektiranih dimenzij ter odtekala v potok po polnih ceveh, ki bodo te jaške povezale. Na ta način bo urejeno trajno zbiranje in odvajanje vodnih viškov na večji plazoviti površini.

Vsa zemeljska dela se bodo opravljala v točno določenih mejah posega. Obrobja vkopanih jarkov ne bodo obremenjena z materialom iz izkopa, ampak se bodo viški materiala zbirali na začasni deponiji v času sanacije.

Po izvedenem drenažnem sistemu se bo celotno obdelovalno območje izravnilo in utrdilo v naklonih pred nastankom deformacij.

Slika 6: SHEMA ODVODNJAVANJA IN KAMNITEGA REBRA



Vir: Georing d.o.o.

6.2 Sidrana podporna pilotna stena

Podporna stena bo preprečevala nadaljnje narivanje plazovne zemljine in izpodrivanje materiala pod asfaltiranim voziščem.

Podporna konstrukcija je zamišljena kot povezan sistem sidranih AB pilotov premera 800 mm. V glavah so povezani z AB gredo, širine 100 cm in višine 100 cm. Pilotna stena je dolžine 120 m, sestavlja jo 75 pilotov premera 800 mm; izvedeni so v eni zakrivljeni vrsti, medosna razdalja med piloti je 1,6 m.

Dolžina pilotov od dna grede je 9 m, od tega so min. 4,0 m vpeti v kompaktno hribino. Piloti se zabetonirajo 50 cm višje od dna grede, pred izvedbo grede se teh 50 cm odbije, zaradi

zamuljenosti betona v glavi pilota. Glave pilotov se povežejo z AB gredo, v katero se za sidra pod kotom 30 stopinj vgradijo PVC cevi premera 160 mm.

V gredo se izvede pet dilatacij s trikotnim strižnim zobom, v dilatacijsko rego se vgradi stirodur debeline 1, 5 cm, ki se zaščiti s plastičnim kitom.

Faznost izvajanja del za pilotno steno:

- Izdelava delovnega platoja in njegovo varovanje;
- Izdelava pilotov;
- Izkop pod delovni plato pilotov, sekanje glav pilotov, izdelava podbetona pod gredo, opaženje, armiranje in betoniranje grede;
- Vgradnja drenaže pod gredo in vgradnja nasipa nad gredo;
- Vgradnja geotehničnih sider;
- Odvodnjavanje in sanacija vozišča;
- Rekultivacija prizadetih površin.

Pilotna stena je armirana z B500B, zaščitni sloj betona znaša 8 cm (piloti) in 5 cm (greda). Pri betoniranju ene kampade (med dilatacijami) ne sme biti prekinitev.

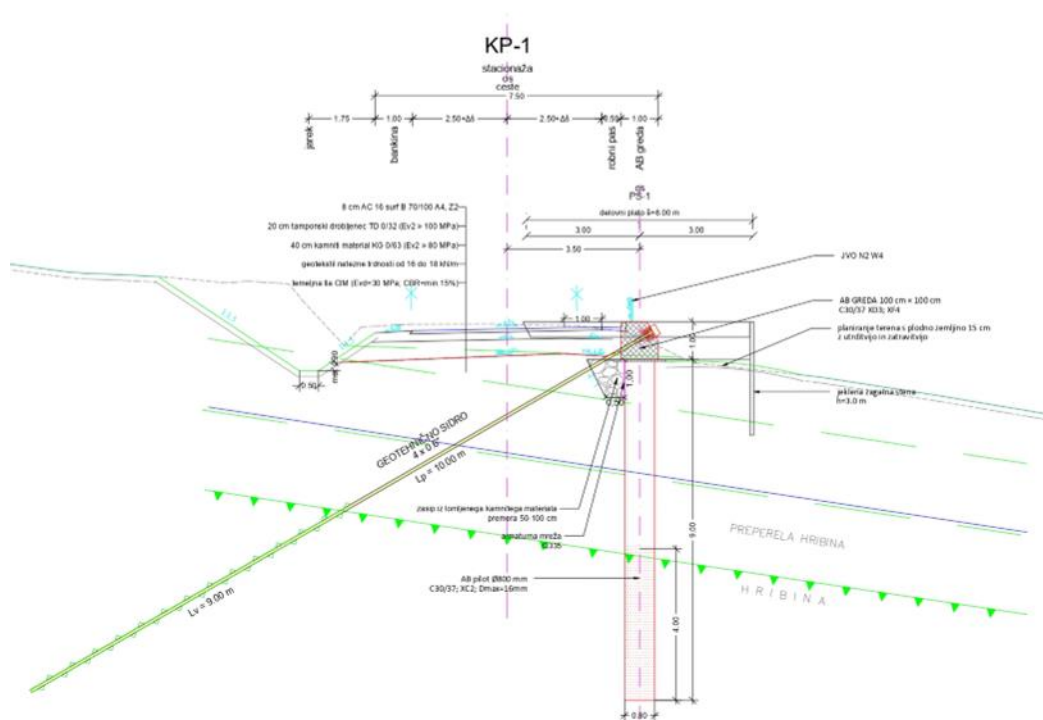
Napenjanje sider izvaja po ustreznem elaboratu strokovno usposobljena ustanova z atestiranimi sredstvi in materiali.

Za vsak sidrani objekt je potrebno na osnovi varnostnega plana in plana uporabe, kot tudi na osnovi spoznanj, dobljenih med izvedbo, v skladu s Priporočilom SIA 169 pripraviti naslednje dokumente: navodila za uporabo, plan kontrole, plan vzdrževanja. Ti dokumenti spadajo skupaj z ostalimi k tistim aktom, ki jih je potrebno predati lastniku objekta.

Načrti in statični računi so izdelani na podlagi pravil Evrokodov, po Pravilniku o mehanski odpornosti in stabilnosti objektov (Uradni list RS 101/2005).

Po doseženi trdnosti podpornih in opornih konstrukcij ter vgraditvi elementov odvodnje se lahko vgradi zaledni zasip.

Slika 7: SANACIJA S KONZOLNO PILOTNO STENO – POGLED OD STRANI



Vir: Georing d.o.o.

6.3 Obnova vozišča

Po izvedenih sanacijskih delih se lahko vgradi novi zgornji ustroj ceste, v dolžini 123 m in v celotni širini.

Za nasipni material se lahko uporabljajo prodno peščeni ali lomljeni materiali, katerih kvaliteta mora v vseh pogledih ustrezati veljavnim tehničnim prepisom in standardom.

Na uvaljan peščeno glinasti planum spodnjega ustroja (PSU) se najprej položi geotekstilna ločilna plast natezne trdnosti 16 – 18 kN/m², nanjo pa vgradi drobljenec - kamnita greda KG 0 – 63 mm, v debelini do 40 cm, ki se uvalja na vrednost modula deformacije $E_{v2} = 80$ MPa. Na to gredo se vgradi tamponski drobljenec TD 0-32 mm, v debelini 20 cm, ki se uvalja na vrednost $E_{v2} = 100$ MPa.

Vgrajevanje zemljin nasipa naj se vrši po plasteh debeline po 30 cm, s tem, da se nosilnost in gostota vsakega vgrajenega sloja preverja s krožno ploščo in izotopno sondo.

Brežina pod pilotno steno in nad oporno zložbo ter vse prizadete površine se primerno splanirajo, očistijo, utrdijo, humusirajo in kvalitetno zatravijo. Debelina humusa naj bo najmanj 0,10 m. Potrebno je opraviti najmanj eno košnjo pred predajo objekta.

Po končanih sanacijskih delih se odvečni izkopni material odpelje v trajno deponijo.
V zunanjo bankino ceste se vgradi jeklena varnostna ograja JVO N2 W4.

Pri vseh delih mora izvajalec upoštevati ustrezne tehnične predpise in standarde ter pravila stroke. Prav tako mora upoštevati vsa določila iz varstva pri delu, ki se nanašajo na izvedbo sanacijskih del. V času sanacijskih del bo potrebno izvesti delno zaporo ceste.

Pred pričetkom sanacijskih del je potrebno skupaj z vzdrževalci izvesti prestavitev obstoječih komunalnih vodov.

7 ANALIZA ZAPOSLENIH ZA SCENARIJ »Z« INVESTICIJO GLEDE NA SCENARIJ »BREZ INVESTICIJE« IN/ALI MINIMALNO ALTERNATIVO

NEPOSREDNA DELOVNA MESTA

Izvedba projekta (tako po varianti »brez investicije« kot tudi po varianti »z investicijo«) pri investitorju Občini Slovenska Bistrica ne prinaša novih delovnih mest, ki bi bila pogojena z njegovo izvedbo. Število delovnih mest se bo ohranilo.

POSREDNA DELOVNA MESTA

Posredna delovna mesta so delovna mesta v času gradnje. Ker bodo investicijska dela v večji meri izvajali domači izvajalci, lahko investicija doprinese k povečanju potreb po delovni sili in zagotovi dodatna sredstva za zaposlene.

VZPOREDNA DELOVNA MESTA

Pomenijo delovna mesta, ki niso direktno vezana na investicijski projekt, ampak predstavljajo zaposlitve zaradi vzporednih dejavnosti, ki jih omogoča izvedba investicije. Investicija izkazuje pozitiven vpliv na razvoj vzporednih delovnih mest, saj je zaradi izboljšanja razvojnih možnosti in povečanja ekonomske vrednosti turistične ponudbe dolgoročno pričakovati dvig življenjskega standarda ljudi, kar se kaže tudi v priseljevanju in odpiranju novih delovnih mest.

8 PRIKAZ VREDNOSTI PROJEKTA Z NAVEDBO OSNOV IN IZHODIŠČ ZA OCENO

8.1 Izhodišča za oceno vrednosti

Ocena vrednosti projekta je podana na podlagi naslednjih izhodišč:

- stalne cene izhajajo iz pridobljenih projektantskih predračunov (julij 2025);
- izvedba investicije oz. stroški so načrtovani od aprila 2026 do junija 2026;
- **ker je predvidena dinamika investiranja krajša od enega leta, je vrednost investicije po tekočih cenah enaka vrednosti investicije po stalnih cenah in je posebej ne prikazujemo.**

8.2 Vrednost projekta po stalnih cenah

Vrednost projekta po stalnih cenah znaša **545.369,51 € brez DDV oz. 665.350,80 € z DDV.**

Tabela 8: VREDNOST PROJEKTA - STALNE CENE, JULIJ 2025

Zap. št.	Strošek	Brez DDV	DDV	Z DDV
1	Izdelava PZI	13.080,00	2.877,60	15.957,60
2	Gradbena dela	523.029,51	115.066,49	638.096,00
3	Zun. storitve (nadzor, geod. načrt...)	9.260,00	2.037,20	11.297,20
	SKUPAJ	545.369,51	119.981,29	665.350,80

Gradbena dela zajemajo izgradnjo pilotne stene, izvedbo drenažnega sistema ter obnovo vozišča.

Pričakuje se, da bo investicija 100,00% povrnjena s strani Ministrstva za naravne vire in prostor.

9 ANALIZA VPLIVOV INVESTICIJSKEGA PROJEKTA NA OKOLJE TER OCENA STROŠKOV ZA ODPRAVO NEGATIVNIH VPLIVOV

9.1 Opis pričakovanih vplivov na okolje med izvajanjem projekta

V času izvajanja investicijskih del se pričakujejo minimalni negativni vplivi na okolje (oviran promet, hrup gradbene mehanizacije, prah ob izvedbi del...), vendar morajo biti ti ob upoštevanju predpisov o varstvu pri delu, organizaciji gradbišča in varstva pred hrupom znotraj meja dopustnih obremenitev.

Glede na predpise s področja varstva okolja je bila investicija ocenjena z vidika varstva okolja, pri čemer je investitor ugotovil:

- da se kvaliteta zraka v neposredni okolici ne bo poslabšala;
- da se emisijsko stanje hrupa v bližnji okolici ne bo poslabšalo;
- da ob rednem vzdrževanju in nadzoru izvedba investicije ne bo imela degradacijskih vplivov na kvaliteto površinskih voda, podzemne vode in tal;
- da se glede na lokacijo stanje ostalih parametrov (krajina, flora, favna, odpadki) ne bo poslabšalo v taki meri, da bi negativno vplivalo na okolje.

Negativne vplive na zrak, tla in posredno na podzemno vodo v času gradbenih del je potrebno omejiti z vrsto ukrepov, ki se morajo izvajati na celotnem območju gradbenih del in transportnih poti, kot npr.:

- z uporabo tehnično brezhibnih transportnih in gradbenih strojev,
- z optimizacijo gradbenih poti,
- z rednim čiščenjem in primernim vzdrževanjem vozniških površin (preprečevanje zapraševanja),
- z onesnaženim materialom se ravna v skladu z veljavnimi pravilniki in drugo pozitivno zakonodajo,
- z ustrezno hrambo, skladiščenjem in oddajo ter predelavo gradbenih odpadkov,
- z izvedbo gradnje izven nočnega časa, nedelj in praznikov,
- z uporabo strojev, ki prekomerno ne povzročajo hrupa,
- z izogibanjem posegov v habitat v obdobju vegetacije in razmnoževanja.

Ob izvedbi ukrepov bo prišlo do odpadkov, katere je potrebno ustrezno odložiti. Odpadke kot so asfalt ipd., je potrebno reciklirati na licu mesta, ostale odpadke pa je potrebno odvažati v bližnjo deponijo komunalnih odpadkov. Eventualno nastali negativni vplivi na okolje bodo odpravljeni na stroške povzročitelja.

- Pri načrtovanju in izvedbi investicije so bili in bodo upoštevani naslednji okoljski omilitveni ukrepi:
- učinkovitost izrabe naravnih virov (energetska učinkovitost, učinkovita raba vode in surovin)
- okoljska učinkovitost (uporaba najboljših razpoložljivih tehnik, monitoring po izvedbi investicije, kontrolirano ravnanje z gradbenimi odpadki),
- trajnostna dostopnost (uporabe strojev in transportnih vozil, prijaznih okolju; optimizacija gradbenih in transportnih poti),
- zmanjševanje vplivov na okolje (uporaba manj hrupne mehanizacije, kontrolirano ravnanje z odpadki).

Pri vseh delih mora izvajalec upoštevati ustrezne tehnične predpise in standarde ter pravila stroke. Prav tako mora upoštevati vsa določila iz varstva pri delu, ki se nanašajo na izvedbo sanacijskih del.

V času sanacijskih del bo potrebno izvesti popolno zaporo ceste. Pred pričetkom sanacijskih del je potrebno skupaj z vzdrževalci izvesti predstavitev in zaščito obstoječih komunalnih vodov. Sanacijska dela se lahko izvajajo samo ob stalnem geotehničnem in strokovnem nadzoru.

Projektantsko podjetje ugotavlja, da z ekološkega vidika izvedba projekta ni sporna in ne bo povzročila dodatnih stroškov in obremenitev okolja zaradi povečanega hrupa, emisij in oškodovane pokrajine.

Pri načrtovanju in izvedbi projekta so bila in bodo upoštevana vsa predpisana izhodišča za varstvo okolja (okoljska učinkovitost, učinkovitost izrabe naravnih virov, trajnostna dostopnost, izboljšanje bivalnega okolja in zmanjševanje vplivov na okolje). Upoštevalo se bo tudi načela nediskriminatornosti, enakih možnosti in enakosti spolov.

9.2 Skladnost projekta z načelom DNSH in presoja podnebne odpornosti

Projekt je skladen z načelom DNSH (angl. »*do no significant harm*«) oz. načelom »da se ne škoduje bistveno«, ki določa, da projekt, storitev ali dejavnost ne sme bistveno škodovati kateremukoli od šestih okoljskih ciljev EU. V programskem obdobju 2021-2027 se upoštevanje načela DNSH zahteva pri vseh projektih, sofinanciranih iz EU sredstev.

Predvideni ukrepi z vidika načela DNSH:

- **Blaženje podnebnih sprememb** - prispevek projekta k zmanjševanju emisij toplogrednih plinov: V projektu se bodo uporabljali tehnično brezhibni stroji, ki ne povzročajo prekomernega hrupa. Z optimizacijo transportnih poti bo poskrbljeno, da bo poraba goriva in posledični izpusti čim manjši.
- **Prilagajanje na podnebne spremembe** - projekt je načrtovan tako, da je odporen na podnebne spremembe in predvidoma ne bo povzročil škodljivega vpliva na podnebje, dejavnost, ljudi, naravo ali sredstva: Gradnja bo potekala izven nočnega časa, nedelj in praznikov, s sprotnim monitoringom pa se bo preverjalo upoštevanje ustreznih tehničnih predpisov in pravila stroke na način, ki bo čim manj vplival na podnebne spremembe.
- **Trajnostna uporaba in varstvo vodnih virov** - projekt ne škoduje površinskim ali podzemnim vodam: vodni viri bodo uporabljeni racionalno in ob rednem nadzoru izvedbe investicije le-ta ne bo imela degradacijskih vplivov na kvaliteto površinskih in podzemnih voda. Drenažni sistem bo izveden v skladu s PZI, ki predvideva zbiranje in vračanje vode v naravo brez poseganja v druge vodne vire.
- **Krožno gospodarstvo** - projekt vključuje rabo recikliranih materialov, kar zmanjšuje rabo novih surovin: Večina kvalitetne zemljine bo ponovno uporabljena za npr. vrhnjo plast kamnitih reber, izdelavo pomožnih nasipov, utrjevanje brežine, doseganje enakih naklonov zemljišča, kot pred plazom ter za številne druge površinske ureditve. Gradbeni odpadki bodo reciklirani na sami lokaciji ali odpeljani v bližnjo deponijo gradbenih odpadkov, ki ima okoljevarstveno dovoljenje za predelavo predelavo (npr. po postopkih R4, R5, R12, R13).
- **Preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja** - projekt ne povzroča čezmernih emisij v zrak, vodo ali tla ter ima sprejete ukrepe za zmanjševanje onesnaženja okolja: Tehnično brezhibni transportni in delovni stroji ne bodo bistveno obremenjevali zraka z izpusti, s primernim vzdrževanjem vozniških površin bo preprečeno zapraševanje, v gradnji se ne bodo uporabljali materiali, ki bi lahko škodljivo vplivali na podtalnico, rastje in kvaliteto življenja lokalnega prebivalstva.
- **Varstvo in obnova biotske raznovrstnosti in ekosistemov** - projekt ne škoduje ekosistemom in habitatom: izvajalec bo sprejel vse ukrepe, da se bo izogibal posegom v habitat v obdobju vegetacije in razmnoževanja.

V smeri doseganja podnebne nevtralnosti do leta 2050, je izvedbeni del sanacija plazu skladen s postavkami, opredeljenimi v Strategiji razvoja Slovenije 2030 (SRS 2030), Nacionalnem energetskega podnebnem načrtu (NEPN), Resoluciji o nacionalnem programu razvoja prometa

v RS za obdobje do leta 2030, Resoluciji o Nacionalnem programu varstva okolja za obdobje 2020-2030 (ReNPVO20-30) in drugih sektorskih dokumentih.

Projekt je načrtovan tako, da je odporen na podnebne spremembe in predvidoma ne bo povzročil škodljivega vpliva na podnebje, dejavnost, ljudi, naravo ali sredstva. Gradnja bo potekala izven nočnega časa, nedelj in praznikov, s sprotnim monitoringom pa se bo preverjalo upoštevanje ustreznih tehničnih predpisov in pravila stroke na način, ki bo čim manj vplival na podnebne spremembe.

V projektu se bodo uporabljali tehnično brezhibni stroji, ki ne povzročajo prekomernega hrupa. Z optimizacijo transportnih poti bo poskrbljeno, da bo poraba goriva in posledični izpusti čim manjši.

Pregled blaženja podnebne nevtralnosti in odpornosti je bil izveden s primerjavo projekta s standardiziranim seznamom. Ključna ugotovitev je, da projekt ne potrebuje podrobne analize ocene ogljičnega odtisa in analize podnebne občutljivosti (elaborata podnebne odpornosti).

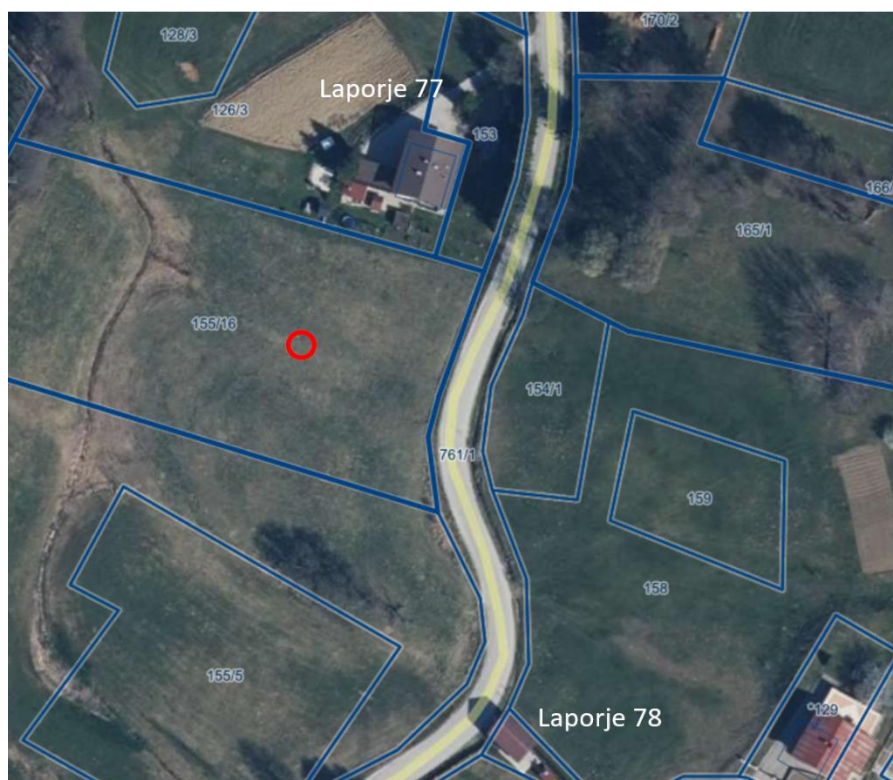
10 ANALIZA LOKACIJE Z IMENOVANJEM PROSTORSKIH AKTOV IN GLASIL, V KATERIH SO OBJAVLJENI

Lokacija se nahaja na območju MO Slovenska Bistrica, v krajevni skupnosti Laporje.

Območje plazu se nahaja med stanovanjskima objektoma s hišnimi številkami Laporje 77 in Laporje 78. Območje plazu zajema cca. 120 metrov pasu in več parcelnih števil. Katastrska občina je Laporje s šifro 769.

Številke parcel so: 126/2; 153; 154/1; 154/2; 155/5; 158; 159; 761/1; 155/15; 155/16 in 165/1.

Slika 9: PRIKAZ LOKACIJE Z MEJAMI PARCEL NA OBMOČJU PLAZU



Vir: Prostorski informacijski sistem občin, 2025.

11 ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE AKTIVNOSTI SKUPNO Z ORGANIZACIJO VODENJA PROJEKTA IN IZDELANO ANALIZO IZVEDLJIVOSTI

11.1 Časovni načrt izvedbe investicije

Celotna vrednost investicije znaša 665.350,80 EUR (z DDV), pri čemer največji delež v stroških predstavljajo gradbena dela. Ker bo investicija zaključena prej, kot v enem letu od pridobitve predračunov, preračun v tekoče cene ni potreben, zato so tekoče cene enake stalnim cenam.

Terminski plan opredeljuje časovni razpored in trajanje izvedbe posameznih aktivnosti projekta. Vse aktivnosti se bodo zaključile najkasneje do konca junija 2026.

Tabela 9: ČASOVNI NAČRT IZVEDBE PROJEKTA

AKTIVNOST	KONEC
PRIPRAVLJALNA DELA	
Izdelava in potrditev investicijske dokumentacije	8-9/2025
Izvedba javnega naročila za izbiro izvajalca	10-12/2025
IZVEDBENA DELA	
Izvedba GOI del	4-6/2026
Zaključek investicije	6/2026
Poročanje MNVP	8/2026

11.2 Organizacija vodenja projekta

Organizacija izvajanja projektnih aktivnosti bo potekala po projektnem principu. Imenovana bo projektna skupina za izvedbo posameznih aktivnosti in določeni njihovi nosilci. Naloge bodo članom projektne skupine dodeljene glede na potrebne strokovne izkušnje in znanje.

V času izvajanja del se bodo vršile redne koordinacije med izvajalcem del in vodjo projekta. Za sofinancerja se bodo pripravila poročila na način, določen v sklenjeni pogodbi, ob zaključku leta in zaključku investicije pa se bo pripravilo letno in končno poročilo. Morebitna odstopanja od plana tehnične izvedbe ter njihovi razlogi se bodo ugotavljali na podlagi poročil izvajalca ter iskale možne rešitve z uskladitvijo izvedbe. Najkasneje v 30 dneh po zaključku gradnje bo izdelano končno poročilo.

Skrbnik pogodbe bo zagotavljal:

- spremljanje stroškov investicije,
- spremljanje uresničevanja namena,

- izvedbo postopkov za morebitne potrebne spremembe in dopolnitve pogodbe o
- financiranju,
- spremljanje doseganja načrtovanih učinkov in poročanje o doseženih učinkih,
- obveščanje in informiranje javnosti v skladu z navodili

Zunanji izvajalec gradbenih, obrtnih in instalacijskih del bo izbran z javnim razpisom. Za nemoteno izvedbo bo poleg investitorja in upravljavca zadolžen še izvajalec strokovnega nadzora ter predstavnik izbranega izvajalca del.

Skrbnik projekta je odgovoren tudi za usklajevanje izvajanja projekta z drugimi uradi in službami investitorja, da se zagotovi učinkovito izvajanje projekta in doseganje zastavljenih ciljev.

11.3 Analiza izvedljivosti

Časovni načrt opredeljuje vse aktivnosti, ki so potrebne za izvedbo projekta z realnimi čarovnimi roki.

Investitor, Občina Slovenska Bistrica že ima izkušnje pri pripravi in vodenju podobnih projektov. Izvedbo projekta bodo vodile strokovne službe občine. Te vključujejo zunanje strokovne sodelavce pri pripravi projektne in investicijske dokumentacije, nadzoru izvajanja GOI del, pripravi dokumentacije za tehnični pregled in končni prevzem.

Javna naročila bodo izvedena skladno z veljavnim Zakonom o javnem naročanju - ZJN-3. Temeljna načela, ki veljajo na področju javnih naročil nalagajo naročniku, da mora izvedba postopkov javnih naročil temeljiti na načelu prostega pretoka blaga, načelu svobode ustanavljanja, načelu prostega pretoka storitev, ki izhajajo iz PDEU ter na načelih gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti, zagotavljanja konkurence med ponudniki, transparentnosti javnega naročanja, enakopravne obravnave ponudnikov in sorazmernosti. Naročnik bo pri pripravi dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila in izvedbi postopkov oddaje javnih naročil zagotovil, da bo oddaja ponudb mogoča s strani vseh zainteresiranih gospodarskih subjektov, da bodo postopki transparentni in bodo omogočali enakopravno obravnavo ponudnikov ter konkurenco med ponudniki.

Merila za izbor ponudnikov bodo oblikovana skladno z določili ZJN-3, tako, da bo izbrana ekonomsko najugodnejša ponudba. Naročnik pa bo pri izbiri postopkov za oddajo javnih naročil izbral postopke, v skladu z mejnimi vrednostmi, določenimi z ZJN-3. Investitor bo zagotovil ustrezen nadzor in spremljanje del. Nadzornik bo izbran po postopku javnega naročanja. V času izvedbe se bodo sproti izdelovala in spremljala poročila o izvajanju projekta, z opredelitvijo ukrepov in rešitev za morebitna odstopanja od plana. Časovni načrt je izvedljiv,

lahko pa se zamakne v primeru revizijskih postopkov v postopkih javnega naročanja. Glavni mejniki projekta so:

- uspešna izvedba javnega naročila za posamezno fazo in sklenitev pogodbe z izbranim izvajalcem,
- uspešna izvedba del.

Zaključek:

Projekt ima določen terminski plan, ki izkazuje realno izvedljivost v opredeljenem obdobju, definirano finančno strukturo in vzpostavljeno organizacijsko strukturo, zato je kot tak izvedljiv.

12 NAČRT FINANCIRANJA PROJEKTA PO DINAMIKI IN VIRIH FINANCIRANJA

Investitor zagotavlja zaključeno finančno konstrukcijo tako, da zagotovi potrebne finančne vire za realizacijo stroškov investicije po tekočih cenah (enake stalnim).

Vrednost investicije po stalnih cenah znaša 665.350,80 EUR z DDV.

Vire za izvedbo investicije bo v celoti (100 % vseh stroškov) zagotovila Republika Slovenija, iz proračunskih postavk Ministrstva za naravne vire in prostor na podlagi sprejetega Programa odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi močnih neurij z večdnevni obilnim deževjem s poplavami in plazovi 4. avgusta 2023.

Tabela 10: VIRI FINANCIRANJA PROJEKTA

Vir financiranja	Z DDV	Leto 2026
Republika Slovenija, MNVP	665.350,80	665.350,80
Občina Slovenska Bistrica	0,00	0,00
Skupaj	665.350,80	665.350,80

13 PROJEKCIJE PRIHODKOV IN STROŠKOV POSLOVANJA PO VZPOSTAVITVI DELOVANJA INVESTICIJE ZA OBDOBJE EKONOMSKE DOBE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA

13.1 Ocena prihodkov in stroškov projekta po vzpostavitvi delovanja

Z investicijo ne bo ustvarjenih neposrednih prihodkov. Za potrebe finančne analize med prihodke uvrščamo ostanek vrednosti investicije ob koncu ekonomske dobe. Ostanek vrednosti je izračunan kot neto sedanjo vrednost objekta ob koncu zadnjega leta referenčnega obdobja, ki je bilo izbrano za vrednotenje. V tem primeru znaša ostanek vrednosti ob koncu referenčnega obdobja (2055) 48.929,17 EUR.

Amortizacijske stopnje smo upoštevali skladno z določili Pravilnika o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Uradni list RS, št. 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13 in 100/15).

Stroške poslovanja predstavljajo operativni stroški vzdrževanja, ki so ocenjeni na 10.000 EUR letno.

13.2 Finančna analiza projekta

Namen finančne analize je na podlagi napovedi denarnih tokov projekta izračunati kazalnike finančne učinkovitosti/upravičenosti izvedbe investicijskega projekta. Med te kazalnike spadajo neto sedanja vrednost, stopnja donosnosti, doba vračila naložbe ter pripadajoča finančna relativna neto sedanja vrednost projekta. Finančna analiza projekta je pripravljena na podlagi naslednjih izhodišč:

1. Finančna analiza je izdelana na podlagi 30-letne referenčne dobe projekta (2026-2055).
2. Investicija ni namenjena ustvarjanju dobička investitorja in v tej fazi ne ustvarja prihodkov.
3. Pri izračunu prihodkov in stroškov se je upoštevala inkrementalna metoda, kar pomeni, da so upoštevani dodatni prihodki in stroški, ki bodo nastali zaradi implementacije investicije. Navedeno je skladno s točko 3 15. člena Delegirane uredbe komisije (EU) 480/2014, ki pravi »Prihodki in stroški se izračunajo po t.i. metodi prirasta, ki temelji na primerjavi prihodkov in stroškov v scenariju nove naložbe s prihodki in stroški v scenariju brez nove naložbe. Kadar operacija zajema nova sredstva, so prihodki in stroški prihodki in stroški nove naložbe.«
4. Finančna analiza je izdelana na podlagi tabele denarnega toka. Ker si v danem primeru DDV ni mogoče poračunati, so sestavni del tabele denarnega toka vrednosti z DDV.
5. Diskontna stopnja, s katero smo diskontirali denarne tokove investicijskega projekta pri finančni analizi znaša 4,0% in je določena z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in

obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/2006, 54/2010 in 27/2016) ter Delegirano uredbo komisije (EU) 480/2014 (člen 15. do 19.).

Tabela 11: TABELA FINANČNE ANALIZE

	Leto	Investicijski stroški	Operativni stroški	Prihodki	Ostane vrednosti	Neto denarni tok	Diskontirani denarni tok
0	2025		0,00	0,00		0,00	0,00
1	2026	665.350,80	0,00	0,00		-665.350,80	-639.760,38
2	2027	0,00	10.000,00	0,00		-10.000,00	-9.245,56
3	2028		10.000,00	0,00		-10.000,00	-8.889,96
4	2029		10.000,00	0,00		-10.000,00	-8.548,04
5	2030		10.000,00	0,00		-10.000,00	-8.219,27
6	2031		10.000,00	0,00		-10.000,00	-7.903,15
7	2032		10.000,00	0,00		-10.000,00	-7.599,18
8	2033		10.000,00	0,00		-10.000,00	-7.306,90
9	2034		10.000,00	0,00		-10.000,00	-7.025,87
10	2035		10.000,00	0,00		-10.000,00	-6.755,64
11	2036		10.000,00	0,00		-10.000,00	-6.495,81
12	2037		10.000,00	0,00		-10.000,00	-6.245,97
13	2038		10.000,00	0,00		-10.000,00	-6.005,74
14	2039		10.000,00	0,00		-10.000,00	-5.774,75
15	2040		10.000,00	0,00		-10.000,00	-5.552,65
16	2041		10.000,00	0,00		-10.000,00	-5.339,08
17	2042		10.000,00	0,00		-10.000,00	-5.133,73
18	2043		10.000,00	0,00		-10.000,00	-4.936,28
19	2044		10.000,00	0,00		-10.000,00	-4.746,42
20	2045		10.000,00	0,00		-10.000,00	-4.563,87
21	2046		10.000,00	0,00		-10.000,00	-4.388,34
22	2047		10.000,00	0,00		-10.000,00	-4.219,55
23	2048		10.000,00	0,00		-10.000,00	-4.057,26
24	2049		10.000,00	0,00		-10.000,00	-3.901,21
25	2050		10.000,00	0,00		-10.000,00	-3.751,17
26	2051		10.000,00	0,00		-10.000,00	-3.606,89
27	2052		10.000,00	0,00		-10.000,00	-3.468,17
28	2053		10.000,00	0,00		-10.000,00	-3.334,77
29	2054		10.000,00	0,00		-10.000,00	-3.206,51
30	2055		10.000,00	0,00	48.929,17	38.929,17	12.002,59
	Skupaj	665.350,80	290.000,00	0,00	48.929,17	-906.421,63	-787.979,56

Tabela 12: FINANČNA MERILA INVESTICIJE

Postavka	Vrednost
Finančna interna stopnja donosnosti	Ni izračunljiva
Finančna neto sedanja vrednost	-787.979,56
Finančna relativna neto sedanja vrednost	-118,43
Finančni količnik relativne koristnosti	0,00

Finančna neto sedanja vrednost je pri 4% diskontni stopnji negativna, kar pomeni, da se vrednost naložbe v 30 letnem obdobju ne povrne. Interna stopnja donosnosti predstavlja diskontno stopnjo, pri kateri je sedanja vrednost donosov enaka sedanji vrednosti investicijskih stroškov. Absolutna vrednost je dosežena, ko je neto sedanja vrednost večja od 0. Obravnavana investicija izkazuje negativno finančno interno stopnjo donosa, kar pa je v primeru projektov, ki se financirajo z javnimi sredstvi in so namenjeni zagotavljanju širših družbenih koristi, tudi pričakovano.

Na podlagi izračunov finančnih kazalnikov lahko zaključimo, da je projekt v obravnavanem referenčnem obdobju nerentabilen, kar je glede na njegovo naravo običajno.

Izvedba investicije primarno ni namenjena ustvarjanju dobička, zaradi česar je ne moremo neposredno primerjati z investicijskimi projekti, ki jih izvajajo gospodarske družbe. Posledično različni izračuni finančnih dinamičnih kazalnikov uspešnosti naložbe niso primerni za presojanje njene upravičenosti. Upravičenost investicije glede na njen osnovni namen lahko opravičujemo le skozi družbeno-ekonomske koristi, ki jih le-ta prinaša in upravičuje vlaganja javnih sredstev v njeno izvedbo. Projekte, kamor uvrščamo tudi izgradnjo in vzdrževanje prometne infrastrukture, zato ni mogoče oz. je neupravičeno gledati in ocenjevati le s finančne perspektive, ampak jih presojamo na podlagi ekonomske analize in presoje širših družbenih koristi.

14 VREDNOTENJE DRUGIH STROŠKOV IN KORISTI TER PRESOJA UPRAVIČENOSTI V EKONOMSKI DOBI Z IZDELAVO FINANČNE IN EKONOMSKE OCENE

V ekonomski analizi ocenjujemo prispevek projekta h gospodarskemu razvoju nekega območja, pri čemer moramo ovrednotiti tudi družbenoekonomske koristi, ki se jih ne da natančno izraziti v denarju. Na ta način utemeljimo upravičenosti projekta s širšega družbenega, razvojno-gospodarskega in socialnega vidika.

Koristi izvedbe investicije lahko pričakujemo predvsem v:

- Regijskem vplivu, ki izhaja iz predpostavke, da bo gradbeno-obrtniška dela izvajal domač izvajalec. To korist smo ocenili v količini 50% od zneska investicije.
- Obnovljeno cestišče bo bolj varno za uporabo. To korist smo ocenili v znesku 60% ob BDPja na prebivalca (v letu 2023 je ta znašal 24.527,00 EUR).
- Zaradi vzpostavitve novega sistema odvodnjavanja se pričakuje, da bo na območju veliko manj škode zaradi vodnih ujm. To korist smo ocenili v znesku 60% ob BDPja na prebivalca (v letu 2023 je ta znašal 24.527,00 EUR).
- Zaradi širšega in preplaščenega cestišča bo ta lokalna cesta bolj privlačna za rekreative (kolesarje, tekače...). To korist smo ocenili v znesku 30% ob BDPja na prebivalca (v letu 2023 je ta znašal 24.527,00 EUR).

Pri pretvorbi tržnih cen v obračunske cene smo določili davčne popravke s konverzijskimi faktorji, na način:

- za očiščenje investicijskih stroškov davkov in prispevkov smo določili in upoštevali konverzijski faktor 0,75112 (konverzijski faktor smo določili na predpostavki, da je so investicijski stroški v 30 % sestavljeni iz stroškov dela in v 70 % iz stroškov materiala; v stroških dela je 40,88 % davkov in prispevkov, v stroških materiala pa je vključen 22 % DDV).
- operative stroške smo očistili davka na dodano vrednost (22 %);
- diskontna stopnja, s katero smo diskontirali denarne tokove investicijskega projekta pri ekonomski (CBA/ASK) analizi, znaša 5% (socialna diskontna stopnja v kohezijskih državah članicah) in je določena z Delegirano uredbo komisije 480/2014 (člen 15. do 19.) in Izvedbeno uredbo komisije 2015/207 EU (člen 3 in Priloga III: Metodologija za pripravo analize stroškov in koristi (ASK)) ter Priročnikom Evropske komisije Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects, Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014- 2020 (European Commission, december 2014).

Tabela 13: TABELA EKONOMSKE ANALIZE

	Leto	Investicijski stroški	Operativni stroški	Prihodki in koristi	Ostanek vrednosti	Razlika (koristi-stroški)	Neto
0	2025	0,00	0,00			0,00	0,00
1	2026	499.757,17	0,00	302.117,16		-197.640,01	-188.228,58
2	2027	0,00	8.196,72	36.790,50		28.593,78	25.935,40
3	2028		8.196,72	36.790,50		28.593,78	24.700,38
4	2029		8.196,72	36.790,50		28.593,78	23.524,17
5	2030		8.196,72	36.790,50		28.593,78	22.403,97
6	2031		8.196,72	36.790,50		28.593,78	21.337,12
7	2032		8.196,72	36.790,50		28.593,78	20.321,06
8	2033		8.196,72	36.790,50		28.593,78	19.353,39
9	2034		8.196,72	36.790,50		28.593,78	18.431,80
10	2035		8.196,72	36.790,50		28.593,78	17.554,10
11	2036		8.196,72	36.790,50		28.593,78	16.718,19
12	2037		8.196,72	36.790,50		28.593,78	15.922,09
13	2038		8.196,72	36.790,50		28.593,78	15.163,89
14	2039		8.196,72	36.790,50	0,00	28.593,78	14.441,80
15	2040		8.196,72	36.790,50	0,00	28.593,78	13.754,10
16	2041		8.196,72	36.790,50	0,00	28.593,78	13.099,14
17	2042		8.196,72	36.790,50	0,00	28.593,78	12.475,37
18	2043		8.196,72	36.790,50		28.593,78	11.881,31
19	2044		8.196,72	36.790,50		28.593,78	11.315,53
20	2045		8.196,72	36.790,50		28.593,78	10.776,69
21	2046		8.196,72	36.790,50		28.593,78	10.263,52
22	2047		8.196,72	36.790,50		28.593,78	9.774,78
23	2048		8.196,72	36.790,50		28.593,78	9.309,31
24	2049		8.196,72	36.790,50		28.593,78	8.866,01
25	2050		8.196,72	36.790,50		28.593,78	8.443,82
26	2051		8.196,72	36.790,50		28.593,78	8.041,74
27	2052		8.196,72	36.790,50		28.593,78	7.658,80
28	2053		8.196,72	36.790,50		28.593,78	7.294,09
29	2054		8.196,72	36.790,50		28.593,78	6.946,75
30	2055		8.196,72	36.790,50		28.593,78	6.615,96
	Skupaj	499.757,17	237.704,92	1.369.041,66	0,00	631.579,57	224.095,71

Tabela 14: EKONOMSKA MERILA INVESTICIJE

Postavka	Vrednost
Ekonomska interna stopnja donosnosti	10,53 %
Ekonomska neto sedanja vrednost	224.095,71 €
Ekonomska relativna neto sedanja vrednost	0,105
Ekonomski količnik relativne koristnosti	1,38

Ekonomska interna stopnja je višja kot družbena diskontna stopnja 5 %. Ekonomska neto sedanja vrednost projekta je pozitivna, ekonomski količnik relativne koristnosti pa znaša 1,38, kar pomeni, da vsota diskontiranih prihodkov za 38 % presega vsoto diskontiranih stroškov. Stroški investicije so torej nižji od njenih ekonomskih koristi.

Rezultati ekonomske analize kažejo pozitivne ekonomske učinke investicije, ki presegajo stroške za njeno izvedbo. To pomeni, da je investicija ekonomsko upravičena in družbeno sprejemljiva.

15 ANALIZA TVEGANJ IN ANALIZA OBČUTLJIVOSTI

15.1 Analiza občutljivosti

Z analizo občutljivosti smo ugotavljali, v kolikšni meri je investicija občutljiva na dejavnike tveganja, in sicer na povečanje investicijskih stroškov in zmanjšanje koristi. Ugotovili smo:

- pri povečanju investicijskih stroškov za 10 % se ekonomska interna stopnja donosnosti poveča na 10,91 %;
- pri povečanju investicijskih stroškov za 10% in povečanju operativnih stroškov za 10 % se ekonomska interna stopnja donosnosti poveča na 10,62 %;
- pri povečanju investicijskih in operativnih stroškov za 10% in zmanjšanju koristi za 10 % se ekonomska interna stopnja donosnosti zniža na 8,30 %.

Ugotavljamo, da spremembe dejavnikov tveganja ne vplivajo bistveno na družbeno sprejemljivost investicije, zato investicija ni rizična.

15.2 Analiza tveganj

Analiza tveganja je po Uredbi o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/2006, 54/2010 in 27/16) definirana kot ocenjevanje verjetnosti, da s projektom ne bo pričakovanih dosežkov.

V nadaljevanju so opredeljena možna tveganja, ki smo jih ločili na pripravljalno fazo in fazo izvajanja. Glede na oceno tveganja smo jih opredelili na:

- nizko tveganje;
- srednje tveganje;
- visoko tveganje.

Tabela 15: OCENA TVEGANJA

TVEGANJA V PRIPRAVLJALNI FAZI			OCENA TVEGANJA
1.	Pridobivanje dokumentacije	Gre predvsem za projektno in investicijsko dokumentacijo, ki je že pridobljena. Dela se bodo izvajala skladno s Pravilnikom za izvedbo investicijskih vzdrževalnih del in vzdrževalnih del v javno korist na javnih cestah, za katera gradbeno dovoljenje ni potrebno, zato glede pridobitve uporabnih dovoljenj izvedljivost investicije ni ogrožena. Vsa potrebna dokumentacija za pričetek izvajanja del je že izdelana. Za investicijo ni potrebno gradbeno dovoljenje.	Nizko tveganje
2.	Usklajenost s cilji, strategijami, politikami in zakonodajo	Dejavniki, ki vplivajo na tveganje, so: neusklajenost projekta s cilji in strategijo investitorja, neusklajenost projekta z državnimi strategijami in z veljavno zakonodajo ipd. Projekt je usklajen z lokalnimi, regionalnimi, državnimi in EU strateškimi dokumenti in politikami ter področno zakonodajo.	Nizko tveganje
3.	Splošna tveganja	Navedeni faktorji tveganja vplivajo predvsem na zaustavitev ali le na zastoj projekta in s tem podaljšanje roka njegove izvedbe. Ocenjujemo, da je časovni načrt realno izvedljiv, lahko pa se nekoliko zamakne le v primeru revizijskih postopkov v postopkih javnega naročanja. V izogib podaljšanju časovnih rokov je investitor k pripravi vse potrebne dokumentacije pristopil z visoko stopnjo skrbnosti in strokovnosti.	Nizko tveganje
TVEGANJA V IZVEDBENI FAZI			
4.	Vodenje projekta	Pri tem gre predvsem za tveganje neuspešnega vodenja in pravočasnega zaključka projekta, sprejemanja napačnih odločitev, nejasnega delegiranja nalog in opredelitve odgovornosti in pristojnosti udeležencev na projektu ipd. Občina Slovenska Bistrica je v preteklosti že izvedla več projektov s področja gradnje in rekonstrukcije prometne infrastrukture. Občinska uprava Občine Slovenska Bistrica ima zaposlen zadosten kader, ki razpolaga z ustreznim znanjem in izkušnjami za izvedbo načrtovanega projekta. Za izbiro najugodnejše ponudbe bo oblikoval komisijo, ki bo na visoki strokovni ravni izvedla pregled in ocenjevanje ponudb. Na ta način bo	Nizko tveganje

		zagotovil izvedbo postopka v najkrajšem možnem času in s konkretnimi rezultati.	
5.	Kakovost in pravočasnost izvedbe	Dejavniki, ki vplivajo na ta tveganja, so: izvedba postopka javnega naročanja, izkušnost izvajalca del in podizvajalcev, veliko število podizvajalcev, zanesljivost projektnega izvajalca, finančna stabilnost izvajalca projekta. V izogib tveganjem, povezanim s količinsko ali kakovostno neustrezno izvedbo del, bo investitor angažiral strokovni nadzor s ciljem, da se standardi kvalitete in ustrezna količinska izvedba zagotavljajo skozi celotno obdobje izvajanja del. Prav tako bodo strokovni sodelavci investitorja izvajali stalno spremljanje in nadzor nad izvedbo del in skrbeli za sprotno koordinacijo med vsemi deležniki. Investitor se bo z ustreznimi instrumenti finančnega zavarovanja zavaroval tako za kvaliteto izvedbe del kot za odpravo napak v garancijski dobi.	Nizko tveganje

16 PREDSTAVITEV IN RAZLAGA REZULTATOV

Finančna analiza izkazuje negativna finančna merila, kar je ob upoštevanju stroškov projekta tudi pričakovano, ekonomska analiza pa kaže pozitivne ekonomske učinke, ki jih ima projekt v družbenem okolju. V širšem družbenem kontekstu bo imela naložba v ureditev ustrezne prometne infrastrukture številne pozitivne učinke, ki se kažejo v izboljšanju prometne varnosti, zagotavljanju ustrezne prometne povezanosti med naselji in izboljšanju pogojev za turistični ter gospodarski razvoj območja. Opredeljene koristi upravičujejo ekonomsko upravičenost naložbe.

Z Investicijskim programom se ugotavlja, da je investicija v izbrani varianti za nadaljnji razvoj območja, smiselna, ekonomsko upravičena in zaželjena s širšega družbenega vidika.

Tabela 16: ANALITIČNI PRIKAZ REZULTATOV FINANČNE IN EKONOMSKE ANALIZE

Vrednost investicije stalne cene	545.369,51 € brez DDV oz. 665.350,80 € z DDV
Trajanje projekta	april - junij 2026
Referenčno obdobje	30 let
Finančna diskontna stopnja	4 %
Družbena diskontna stopnja	5 %
FINANČNA ANALIZA	
Finančna interna stopnja donosnosti	Ni izračunljiva
Finančna neto sedanja vrednost	-787.979,56 €
Finančna relativna neto sedanja vrednost	-118,43
Finančni količnik relativne koristnosti	Ni izračunljiv
EKONOMSKA ANALIZA	
Ekonomska interna stopnja donosnosti	10,53 %
Ekonomska neto sedanja vrednost	224.095,71 €
Ekonomska relativna neto sedanja vrednost	0,105
Ekonomski količnik relativne koristnosti	1,38